

关于滦州市 2022 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况及 2023 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告(书面)

——2023 年 2 月 13 日在滦州市第二届人民代表大会第三次会议上滦州市发展和改革委员会局长 王守禹

各位代表：

根据会议安排，现就我市 2022 年国民经济和社会社会发展计划执行情况和 2023 年国民经济和社会社会发展计划报告如下，请予审议。

一、2022 年计划执行情况

2022 年，面对疫情防控的严峻形势和经济社会发展的繁重任务，我们在市委、市政府的正确领导和市人大、政协的监督指导下，坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署，强力贯彻落实“1395”工作思路，坚持“两手抓”，奋力夺取“双胜利”，全力推进全市经济社会平稳健康发展。2022 年全市地区生产总值同比增长 4.7%，固定资产投资同比增长 9.6%，规上工业增加值同比增长 8.1%，社会消费品零售总额同比增长 2.3%，城镇和农村居民人均可支配收入同比增长分别为 4.4% 和 6.6%，一般公共预算收入完成 26 亿元。今年以来，全市上下共同攻坚克难，经济和社会发展取得明显成效。

（一）稳企纾困取得明显成效。全市认真贯彻落实中央

及省市稳经济一揽子政策及接续措施，全力为企业发展做好服务。今年以来，累积为重点企业提供金融贷款 30.77 亿元，减税降费 7.93 亿元；为项目建设争取到位地方政府专项债券资金 6.8 亿元。积极推进政策性开发性金融工具、财政贴息贷款、中长期贷款等支持政策落实，为企业发展及项目建设拓宽融资渠道，提供资金支持。举办“惠企政策”宣讲及项目申报对接会，从技术改造、科技创新、行业管理等方面指导企业做好对接，确保企业涉及惠企政策和奖补资金应享尽享、应得尽得。全年新增市场主体 9830 户，新增规上工业企业、批零住餐企业各 15 家，规上服务业企业 12 家。

（二）产业转型升级步伐加快。坚持以项目建设引领产业转型升级，145 个重点项目完成投资 224.74 亿元，占年度计划的 119.3%；东钢冷轧高端合金板材等一批产业链节点项目竣工投产，唐山利达建筑支护产业基地、中能国际赛道文体旅综合产业城、筑城自动化 PC 装配式、唐山源泰德润年产 300 万吨精品钢管等项目加快实施，蓝贝 30 万千升高端啤酒生产基地项目开工建设。东海钢铁、连创制钢入选河北省民营企业百强。推进钢铁产业强链补链延链，钢铁高附加值产品比重达到 40%。河北东海特钢集团有限公司被认定为省级企业技术中心，唐山东海钢铁集团有限公司和司家营研山铁矿被认定为唐山市级企业技术中心，为企业创新发展提供了支撑。实施工业技改项目 157 项，列入省“千项技改”项目 17 项。成功引入蒙牛现代牧业盘活新绿洲三期项目，新增市级以上农业产业化龙头企业 11 家，培育省级以上家庭农场 3 家。“滦州苹果”获评全国农产品地理标志产品。

（三）城乡品质提升持续加速。强力推进城市更新行动，

45 个城市更新项目顺利推进。新城南部片区、高铁站、“三双”、安泰钢铁等片区更新工程稳步推进。体育场综合改造项目投入使用，公共文化服务中心主体完工，建设立体停车场6座，新增车位1000余个，老旧小区、棚户区改造以及农村“双代”工程顺利推进。赤曹国道（滦州至青坨营段）建成通车，25条城区道路改造提升全部完工，群众出行更加便捷。入选全省县城建设样板培育县（市）。常态化开展农村人居环境整治行动和全域美丽乡村建设，高标准完成市级乡村振兴示范区和51个省级美丽乡村创建任务，“和美人家”创建做法在国家和省市媒体报道，以全省第三的成绩入选全国“四好农村路”示范县（市）创建单位。

（四）改革开放成效逐步凸显。推动构建一流营商环境，坚定不移推进市场化改革，激发高质量发展活力。深入推进招标投标全流程电子化改革，实现招标投标事项全程“一网通办”。大力推进“证照联办”，做到“一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、一网办理、一证准营、证照同发”。持续深化“放管服”改革，全面推行“承诺制”深化“拿地即开工”改革审批模式，创新推出“百事通”审批服务主题套餐

100余个，政务服务事项网办率达到100%，我市被唐山确定为“全生命周期”政务服务集成改革试点。创新推行招商引资项目投资评审制度，开元空分年产40万方稀有气体等20个亿元以上项目成功签约，合同引资178.7亿元。新培育省级“专精特新”企业8家，新增高新技术企业14家、科技型中小企业87家，冀滦纸业造纸综合管控平台等4个项目被列入2022年河北省工业互联网创新发展重点项目库，冀东水泥被评为工信部信息技术与制造融合发展试点示范企

业。

（五）生态环境质量明显改善。深入开展环保攻坚行动，实施钢铁企业煤气治理回收等工程减排项目 61 项，完成“双代”改造 1.46 万户，东海钢铁、唐钢美锦、冀东水泥 3 家企业成功创 A，司家营铁矿、研山铁矿通过省级绩效引领复核。全市空气质量综合指数 4.47，同比下降 15.5%，在全省 167 个县区倒排第 89 位，空气质量创有监测记录以来最好水平。全域治水清水润城工程完成年度计划，7 个考核断面水质稳定达标，地表水水质优良比例和集中式饮用水水源水质达标率均为 100%。巩固提升省级森林城市创建成果，完成矿山迹地提标整治、修复治理 23 处，新增绿化造林 4.36 万亩。

（六）社会民生保障更有温度。坚持以人民为中心的发展思想，10 件 30 项民生实事高质量完成年度计划。截止目前，新增城镇就业 8671 人，引进高校毕业生 7525 人，超额完成高校毕业生就业“翻两番”目标。投资 2.06 亿元实施城区 5 所新建和农村 97 所学校改造工程，新招（选）聘优秀教师 406 名。投资 1 亿元，大力实施农房抗震改造，高质量完成市达 4267 户改造任务。连续四年获评全省深化医改考核先进县（市）。民政事业综合服务中心建成完工。扎实推进共同富裕，提高城乡居民基础养老金最低标准，让更多群众共享改革发展成果。

二、存在的主要问题

今年以来，我市经济社会发展虽然取得了一定成绩，但仍存在不少困难和问题，主要表现在：产业结构依然偏重，转型升级任务艰巨；科技创新活力不足，新兴产业拉动能力有待提高；城乡基础设施还不够完善；生态环境压力较大；

民生领域还有短板弱项。在今后工作中，我们还需要坚持问题导向、目标导向、结果导向，持续攻坚发力，推动各项事业再上新台阶。

三、2023年国民经济和社会发展规划安排情况

党的二十大明确了新时代新征程中国共产党的使命任务，省委十届三次全会描绘了中国式现代化“河北图景”，唐山市委十一届七次全会系统谋划了中国式现代化“唐山场景”，我市二届六次全会提出要着力打造以“实力强劲的经济场景、现代完备的产业场景、美丽宜居的生态场景、共同富裕的幸福场景、文明和谐的治理场景”为主要内容的中国式现代化“滦州场景”，实现经济质量效益、城乡融合发展、改革开放水平、生态环境质量、人民生活水平、社会文明程度以及社会治理效能明显提升，推动加快建设现代经济强市、繁荣美丽滦州取得显著成效。

按照市委二届六次全会精神，2023年工作基本思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚决贯彻中央和省市、滦州市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，把握“六个更好统筹”要求，深化“12345”总体工作布局，落实“1395”工作思路，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新增动力，着力补短板、强弱项、固底板，持续优化营商环境，大力提振市场信心，有效防范化解风险，推动经济持续平稳健康发展，实现质的有效提升和量的合理增长，努力在唐山“三个努力建成”“三个走在前列”中担重担、挑大梁，加快实现“现代经济强市、繁荣美丽滦州”

奋斗目标，打造更多更好中国式现代化“滦州场景”。

主要预期目标是：地区生产总值同比增长 6.5%左右；固定资产投资同比增长 7%以上；规上工业增加值同比增长 6% 以上；一般公共预算收入同比增长 7%；社会消费品零售总额同比增长 6.5%以上；城镇居民人均可支配收入同比增长 7%；农村居民人均可支配收入同比增长 7.5%。

（一）加快建设现代化产业体系。贯彻落实党的二十大关于建设现代化产业体系的部署要求，实施强链延链补链工程，壮大“新工业”支柱，培育“新产业”集群。**一是做强传统产业。**立足钢铁、化工、装备、建材、矿山开采产业主导地位，发展高度聚集、上下游紧密协调、供应链集约高效的产业集群。重点推进东海钢铁 1650m³高炉减量置换、兴隆钢铁炼钢等量置换、宏德薄板 30 万吨精品钢深加工、唐山利达建筑支护、源泰德润 300 万吨精品管材等项目，打造千万吨级精品钢铁产业基地，推动钢铁冶金业向精品化、链条化迈进。加快实施司家营田兴铁矿、司家营研山第二尾矿库等项目，推进司家营矿、研山矿红转磁升级改造，做好延链文章，建设滦州固废综合利用产业园、达瑞 300 万吨精品骨料基地，实现循环发展。加快蓝贝 30 万千升高端啤酒智能化生产基地、百信高油酸花生种植仓储基地等项目建设，推动食品加工业向品牌化、高端化跃升。**二是做优新兴产业。**瞄准智能制造、信息技术、绿色能源等前沿领域，引导社会资本向新兴产业倾斜，形成经济持续稳定增长新动力。全力推进绿电、光伏、氢能发展，形成多功能互补的能源格局。推进易新建筑科技装配式、筑城自动

化 PC 装配式等新型建材项目建设;

推进滦州美锦新能源 1.4 万标立方制氢、唐山亨晶公司滦州古城 5 万千瓦山地光伏电站、华能新能源公司屋顶分布式发电等项目取得实质性进展。三是做大现代服务产业。促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高水平多样化升级。依托物流聚集区专项规划打造“一心三轴 六园”的现代铁路物流体系；加快建设金岭智能科技滦州电子商贸物流产业园，做强百信花生农产品网络电商平台，推进安泰未来城项目谋划建设，完善县镇村三级物流网络，让农产品进城和工业品下乡更加便捷，打造区域物流集散中心。

（二）加快现代中等城市建设。贯彻落实党的二十大关于实施城市更新的工作要求，深化城市更新行动，加速城市扩容提质。一是科学编制城市发展规划。健全完善国土空间总体规划，提高城市空间承载能力。强化城市风貌塑造，打造优美“天际线”“风景线”。加快新城南部片区开发建设，推进北双、东双、西双棚改项目建设；加快高铁片区开发建设，实施基础设施配套工程，启动职教中心、卫校迁建工程，集约高效利用成熟地块，加快安泰“未来城”建设，逐步构建城市发展框架，吸引城市人口聚集。二是精心塑造城市风貌。健全完善城市基础设施和公共服务设施，建设“10 分钟便民生活圈”。确保城区立体停车设施、体育场地下停车场投入运营。积极推动完整社区建设，继续实施老旧小区改造、棚户区改造等工程。加快推进东外环线、唐秦高速（滦州段）等工程建设；实施天福道西延、日月潭道东延、人民道西延道路改造提升工程，提升通行质量。三是全力繁荣城市经济。提升完善全域旅游基础服务设施，支持滦州古城、青龙山景

区争创国家 5A 级景区，推动滦河文化产业带项目建设。**四是**持续提升城市品质。加强智慧滦州建设，打造城市智能中枢，让城市更智能、更规范、更顺畅。

（三）全面推进乡村振兴。贯彻落实党的二十大关于坚持农业农村优先发展的各项部署，打造农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的乡村振兴样板。**一是**优化农业产业布局。牢牢守住耕地保护红线新建高标准农田 3 万亩，粮食播种面积稳定在 60 万亩以上；加快实施“三品一标”提升行动，打造百信花生、吉祥牧场等区域农产品品牌；大力发展新农业产业业态，加快农村一二三产业融合发展，推进现代牧业 2.5 万头奶牛标准化养殖基地、东方希望种猪养殖等农业产业化项目建设。**二是**改善农村人居环境。常态化开展农村人居环境整治，高标准完成和美乡村建设和省级美丽乡村创建任务。**三是**巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，建立常态化帮扶机制，坚决防止发生规模性返贫致贫现象。**四是**深化农村综合改革。深化土地制度改革；搭建市场化投融资平台，发展壮大农村集体经济，为农民增收致富创造新途径。

（四）持续深化改革开放。贯彻落实党的二十大关于坚持社会主义市场经济改革方向的重要要求，坚决破除制约高质量发展的机制体制障碍。**一是**优化营商环境。持续深化“放管服”改革，落实“投资服务承诺制”“拿地即开工”等审批新模式，更好地服务于市场主体和人民群众。**二是**支持民营经济发展。全面落实国家和省市助企纾困各项政策措施，激发市场主体活力。**三是**提升金融服务能力。搭建银企合作平台，持续开展金融领域支持帮扶行动，增强金融惠企助企力

度；推动企业上市工作实现新突破。**四是**推动高水平对外开放。严格落实招商引资项目投资评审制度，力促一批带动能力强的大项目好项目签约落地。提升开发区能级水平，提高要素吸引力、项目承载力，发挥经济增长主引擎作用。**五是**加快实施创新驱动。搭建创新平台，推动企业自主创新能力和综合实力双提升。支持东唐电器、冀滦纸业、易高生物、宝乐智能等龙头企业做大做强，积极争创省、市级创新平台。深入实施“滦州英才”计划，着力引进一批专业技能人才、领军人才和拔尖人才，形成以人才引领转型发展的良好态势。

（五）扎实推动绿色发展。贯彻落实党的二十大关于推进美丽中国建设的新部署新要求，守护好滦州的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。**一是**推进污染防治。持续开展扬尘治理、散煤管控等攻坚行动，实现空气质量稳定提升；加快实施滦河综合治理项目，确保重点河流断面水质稳定达标；突出抓好土壤污染防治，加快建设“无废城市”。**二是**推进绿色转型发展。大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，推进重点行业 and 重点领域绿色化改造，培育以低碳、绿色为特征的新经济增长点。**三是**推进实施双碳战略。推进实施碳达峰行动；推动重点领域清洁低碳转型，加快构建绿色生态、绿色产业、绿色能源、绿色城镇、绿色交通“五大绿色体系”；开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

（六）全力保障改善民生。贯彻落实党的二十大关于增进民生福祉的政策措施，全力推进民生实事工程建设。**一是**保障就业。实施积极的就业政策，优化就业创业环境，拓宽市场化就业渠道，增加政策性就业岗位，确保“零就业”家庭动态清零。**二是**办好教育。加大教育投入，优化教育布局，推

动学前教育、义务教育、高中教育、职业教育优化发展，不断提升教育整体水平。实施 10 所学校改造提升、43 所学校专项维修工程，一实小、五实小和 3 所城区公办幼儿园年内建成投用；启动滦州职教中心、卫校搬迁工程。三是提升医疗服务能力。持续深化县级公立医院综合改革，优化医疗资源供给，力促人民医院古城院区、卒中中心等项目投入使用。加强紧密型县域医共体建设，推广分级诊疗制度，提升镇卫生院和村卫生室一体化管理水平。四是强化社会保障。深入实施全民参保计划，户籍人员医疗、养老保险参保率保持在 95% 以上。提升社区养老服务水平，探索构建居家养老“15 分钟服务圈”。健全社会福利、社会救助体系，切实做好困难群体兜底保障。五是促进文化繁荣发展。推进文化产业发展，建设文化强市；推动体育事业发展，打造健康活力之城；巩固提升国家公共文化服务体系示范区成果，丰富群众物质文化生活。

（七）加快建设平安法治滦州。贯彻落实党的二十大关于推进法治建设工作要求，全力营造安定和谐的良好社会环境。一是防范化解风险隐患。推进社会风险隐患化解工作，维护政治安全。持续开展安全生产、食品药品安全隐患排查整治以及防灾减灾救灾工作，全力保障人民群众生命财产安全。二是提升基层治理水平。推进常态化扫黑除恶斗争，依法严厉打击违法犯罪活动，让群众感受到安全就在身边。三是推进依法治市工作。深入开展省级法治政府建设示范县（市）创建，严格规范公正文明执法，让人民群众感受公平正义。

各位代表，2023 年是实施“十四五”规划承上启下之年，也是推动滦州高质量发展的关键之年，我们将在市委、市政

府的坚强领导和市人大、市政协的监督、支持下，不忘初心，牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，为不断开创滦州高质量发展的崭新局面贡献力量！