

滦县国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

(2011年2月12日滦县第十三届人民代表大会
第六次会议批准)

前 言

“十二五”时期(2011-2015年)是我县实现科学发展、和谐发展、跨越发展、全面建设小康社会的关键时期,是“进位全省十强、建设中等城市”的攻坚时期。全面贯彻落实党的十七大、十七届五中全会、省委七届六次全会和市委八届七次全会精神,科学编制和有效实施“十二五”规划,对于实现我县科学发展、跨越崛起,促进经济社会又好又快发展,具有十分重要的意义。

本纲要根据《中共滦县县委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制,主要阐述“十二五”时期全县经济社会发展的主要战略目标、战略任务和战略布局,突出宏观性、指导性和可操作性,明确政策取向和政府工作重点,是指导全县经济社会发展的行动纲领,也是制定其他发展规划和相关政策的重要依据。主要规划指标总体上是预期性、指导性的。

第一章 “十二五”发展的基础

第一节 “十一五”时期经济和社会发展取得的巨大成就

“十一五”时期是滦县经济跨越式发展、各项事业突飞猛进的重要时期。在县委、县政府的正确领导下，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕“十一五”规划确定的各项目标任务，大力推进发展方式转变和经济结构调整，加快实施新型工业化、城镇化和社会主义新农村建设，积极构建和谐社会，国民经济和社会事业持续、快速、健康发展，圆满完成了“十一五”计划任务，为“十二五”发展奠定了良好的基础。

——**综合经济实力明显增强**。预计 2010 年，全县生产总值达到 249 亿元，为 2005 年的 1.7 倍，年均增长 17.8%；全部财政收入完成 16.3 亿元，为 2005 年的 1.8 倍，年均增长 23%；全社会固定资产投资 5 年累计完成 386 亿元，年均增长 22.2%；县域经济综合实力在全省提升了 3 个位次。

——**产业结构进一步优化**。现代农业快速发展，构建了“一带三区”农业发展架构，形成了“一场、一池、一园”和“六统一分”的养殖模式，循环农业发展走在了全省前列。引进培育了伊利乳业、小川牧业、宝福现代农业等龙头企业，农业产业化经营率达到 70%，比“十五”末提高 10 个百分点。工业经济结构不断优化。以“五大园区”为平台，引进了司家营铁矿开发、亿泰

焊丝、东海特钢、冀东汽车改装生产线等一批大项目，钢铁冶金、新型建材、装备制造等主导产业规模不断壮大。旅游业起步迅猛，实施了“滦州古城”景区、滦河水利风景区、青龙山旅游景区等重点旅游工程。传统商贸业繁荣发展，庞大汽贸集团 2010 年位列中国企业 500 强第 181 位，成功通过上市初审。

——城镇建设和城乡一体化进程加快。以“三区”为支撑的县城建设全面推进，滦州国际大厦等高层建筑群、古城回迁安置楼建设等工程顺利推进，城市功能不断完善，城市形象和品位明显提升，城镇化率由“十五”末的 28.51% 提高到 42%。榛子镇、雷庄镇等小城镇建设加速推进，农村面貌得到显著改观。新农村建设成效显著，研山新村成为省级科学发展示范村样板，中赵新村被授予“全省农村新民居建设优秀示范村”称号，并获唐山市科学发展创新一等奖。

——改革开放稳步推进。重点领域改革不断深化。落实和推进了财政省直管县、综合预算等项改革，财政调控和保障能力进一步增强。建立了农村土地流转机制，成立了农村土地经营权流转交易中心。创新投融资机制，推行了 BT、BOT 等现代投融资模式。科技创新扶持机制进一步完善，与清华大学河北发展研究院建立了产学研合作办公室。行政审批制度改革扎实推进，台商工业园获得外商投资企业和台港澳侨投资企业审批权。对外开放实现突破，实现了与美国林肯电器集团、唐钢集团、天津物产集团等国际、国内 500 强企业的战略合作。“十一五”期间，全县累计

实际利用外资 1.3 亿美元，实现出口创汇 1.2 亿美元，是我县出口贸易额最高的时期。

——**基础设施建设成效显著**。公路建设快速发展，改造农村公路 379.4 公里，全县农村公路通车总里程达到 818 公里，基本形成了以国省干线为骨干、县乡公路为分支的交通网络，实现了村村通油路、通客运班车。电力事业不断发展，基础设施逐步完善，滦县电网各等级变电站已达 20 座。“五大园区”道路、管网等基础设施建设进一步完善，项目承载能力进一步增强。

——**和谐社会建设取得新进展**。教育体制改革成效明显，教育资源得到有效整合，先后实施了职教中心迁建、龙山初级学校新建等工程。医疗卫生资源配置进一步优化，完成了 6 所镇卫生院改造工程，村级卫生室规范化建设扎实推进，医疗卫生服务体系不断完善。人口和计划生育工作保持了全省领先水平。文化体育事业繁荣发展，先后荣获了“河北省基层文化工作先进集体”、“全国群众体育工作先进单位”和“全国全民健身周先进单位”称号。城乡有线电视网络不断完善，覆盖率显著提高，成功开通了数字电视。安全生产和社会治安综合治理工作成效显著，档案、通信、邮政、气象、妇女儿童等工作均取得较好成绩，社会主义政治文明、精神文明和民主法制建设得到进一步加强。

——**人民生活进一步得到改善**。全城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 19487 元和 7800 元，年均分别增长 20.3%和 12.1%。就业再就业工作成效显著，“十一五”期间，全

县城镇新增就业 2.25 万人，城镇登记失业率控制在 3.4% 以内。社会保障范围不断扩大，以养老、失业、医疗保险和城乡最低生活保障为重点，以医疗救助、慈善捐助和社会帮扶为补充的社会保障体系初步建立，新农合参合率达到 98.4%，城镇居民医疗保险参保率达到 100%，城镇月低保、农村年低保标准分别比“十五”末提高 140 元和 740 元。

在看到发展的同时，我们也清醒的认识到我县经济社会发展中还存在着一些突出问题和薄弱环节。具体表现在：经济总量偏小，产业结构不够协调，产业核心竞争力不强；高消耗、高排放问题没有得到根本解决，经济增长受资源环境约束较大；自主创新能力还较低，人才智力支撑不足，经济运行质量和效益总体偏低；城镇化进程与经济发展水平还不相适应，城市功能和品位有待进一步提升；社会转型压力加大，经济社会协调发展的任务更加艰巨。

第二节 “十二五” 时期经济社会发展面临的战略机遇

“十二五” 时期，是涞县经济社会实现“科学发展、跨越崛起”的关键时期。在这一时期，我县要全力推动经济社会健康快速发展，加快中等城市建设，力争县域经济综合实力挺进全省十强。综合分析各种因素，未来五年我县正处于大有作为的战略机遇期和黄金发展期。

从国际看，世界经济呈现持续复苏态势，基本回归到正常的增长区间。经济全球化和区域经济一体化深入发展，国际产业和技术转移步伐加速，为世界经济结构的调整提供了难得机遇；蓬勃发展的绿色科技浪潮及其催生的新能源、新材料、生物技术、信息技术、低碳经济等高新技术产业和新兴产业，为我县发展新兴产业、在更高层次承接产业转移提供了难得的机遇。

从国内看，“十二五”期间，我国经济将在加快结构调整的过程中继续保持平稳较快增长。新型工业化、城镇化的深入推进将为经济增长提供强大动力；产业结构和消费结构升级蕴藏着巨大的需求潜力；中西部和广大农村市场能够在较长时期内为我国保持平稳较快发展提供广阔的市场空间；深化改革开放和推进自主创新，将为经济社会发展注入新的动力和活力；随着人民生活水平的快速提高和社会保障体系的更加健全，经济增长的内生动力不断增强；国家京津冀地区区域规划即将出台，河北省沿海经济加速发展；唐山正在加快建设东北亚地区经济合作窗口、环渤海地区新型工业化基地、首都经济圈重要支点，为我县发挥区域优势、加速经济发展创造了难得的历史机遇。

从我县看，一是科学发展的经济基础更加巩固。经过多年的积累，我县跨越发展的内在动力持续增强，各项主要经济指标增幅连续多年位居全市县（市）区前列。加之近几年一批超亿元项目的陆续建成投产，司家营铁矿开发、东海特钢、冀东水泥等一批特大项目的强劲支撑，古城改造、滦河开发等一批战略项目的

全面建设，经济发展的后劲显著增强。二是科学发展的思路更加清晰。在推进科学发展的过程中，我县制定了科学发展示范县战略规划、大城区规划、科学发展示范镇建设规划、工业聚集区规划等一批总体规划和专项规划，进一步明晰了科学发展的思路，为下一步发展指明了方向。大规模、现代化的城市主城区和产业聚集区建设，将使滦县站在一个新的历史起点，引领全县进入跨越崛起、进位争先的强县建设时期；进入汇聚优质资源，产业高端发展时期；进入人民群众素质大提高、政府服务能力大提升时期。三是科学发展的平台更加广阔。随着东北亚区域一体化加快推进、环渤海地区快速崛起、京津冀都市圈加速融合、唐山湾“四点一带”强势隆起，环渤海地区已成为继珠三角、长三角之后中国经济的第三增长极。近年来，随着津秦高铁、迁曹高速、唐山机场、北戴河机场的建设，为我们进入全国交通大循环、增强对接能力创造了更为便捷的条件。我县作为环渤海地区的沿海开放县，迎来了承接国内外产业转移，加速产业聚集的重大发展机遇期。

第二章 指导思想和经济社会发展目标

第一节 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实中央和省、市委全会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“在引领唐山未来发展中占有一席之地”为总要求，以“进位全省十强、建设中等城市”为总目标，全力实施“1255”发展战略，着力打造“两极四区一带”区域发展格局，以“两极”（产业聚集增长极和文化旅游增长极）率先突破，推动“四区”（南部经济区、西南经济区、西北经济区、沿海经济区）快速崛起，促进“一带”（特色经济带）强势隆起，推动“十二五”科学发展、跨越崛起。

第二节 经济和社会发展目标

——综合实力显著增强。坚持把发展作为第一要务，保持经济又好又快发展，主要经济指标增速保持全市领先水平，经济运行质量明显提高。全县生产总值年均增长 17%以上，人均生产总值突破 1.5 万元，固定资产投资年均增长 25%以上，全部财政收入年均增长 27.5%以上，一般预算收入增速明显高于全部财政收入增速。到 2015 年，全县生产总值确保 550 亿元，力争达到 650 亿元；全部财政收入确保 55 亿元，力争达到 65 亿元，较“十一五”末翻两番，

综合经济实力进入全省十强。

——**经济结构优化升级。**坚持把结构调整作为主攻方向，传统产业转型升级步伐加快，装备制造业在二产中所占比重快速提升，战略性新兴产业得到发展；大力发展服务业，服务业增加值年均增长 22.5%，到 2015 年，服务业占经济总量比重达到 39%；农业基础地位进一步巩固，农业产业化率达到 78%。三次产业结构比达到 7：54：39。

——**城镇化水平显著提高。**坚持统筹推进工业化与城镇化，加快新型城镇化进程，城市聚集产业、吸纳发展要素的能力显著增强，基础设施日趋完善，城市功能进一步提升，城市面貌明显改观。到 2015 年，全县城镇化水平达到 65%以上，城镇化率跻身全省前 20 强，主城区建成区面积达到 30 平方公里，人口达到 30 万以上，中等城市构架基本形成。

——**改革开放不断深化。**坚持把改革开放作为强大动力，重点领域和关键环节的改革加快推进，全社会创业创造活力不断增强，有利于科学发展的体制机制不断完善，区域经济合作进一步加强，开放型经济提高到新水平。到 2015 年，利用外资达到 4600 万美元，实现出口创汇 8000 万美元，年均分别增长 25%和 28%。

——**科技创新实现突破。**坚持把科技创新作为重要支撑，企业创新的主体地位不断强化，自主创新能力不断提升，科技创新平台建设不断完善，规模以上企业研发经费和技改投入不断加大，经济增长的科技含量显著提高。到 2015 年，科技投入占财政预算支

出比例达到 1.4%，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重达到 8%，建设省级以上技术中心 4 家以上，企业工程技术研究中心 10 家，专利申请量、授权量年均增长 15%以上。

——生态环境明显改善。坚持把生态文明建设作为重要着力点，循环经济和低碳生活方式广泛推广，单位国内生产总值能源消耗和碳排放大幅下降，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

——社会建设全面加强。坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，统筹城乡发展，城乡居民收入大幅增加。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 14%和 15%；就业规模持续扩大，新增城镇就业岗位 3 万个；城乡社会保障体系更加健全，科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业快速发展，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，保障水平进一步提高；社会主义精神文明和民主法制建设更加健全，人民权益得到更好地保障；人口工作扎实开展，人口自然增长率控制在 0.31‰以内。

第三章 以“两极”率先突破推动“四区一带”快速崛起

第一节 强化“两极”率先突破

产业聚集增长极。以新城中心区为核心，贯通台商工业园、工业聚集区(司家营循环经济园区)，辐射带动滦州镇、响堂镇、古马镇、东安各庄镇，以装备制造、精品钢材、现代物流等战略支撑产业为重点的产业聚集增长极。充分发挥滦县台商工业园和工业聚集区(司家营循环经济园区)两个省级园区的产业聚集优势，以争创省级物流产业聚集区为契机，加快产业聚集，实现集群发展。台商工业园，坚持以台商、台资作为招商引资重点，大力发展装备制造、商贸流通、食品加工、高新技术等产业，建设成为“冀台产业合作”的大平台、大基地，打造环渤海地区台商投资基地。到 2015 年，工业增加值力争达到 150 亿元。工业聚集区(司家营循环经济园区)，全力抓好司家营铁矿开发、500 万吨钢联项目，培育矿山采选、精品钢材、装备制造、新型材料等产业，打造全省一流循环经济示范区。到 2015 年，建成区面积达到 20 平方公里，工业增加值力争达到 220 亿元。现代物流聚集园区，充分发挥区位、交通、产业优势，培育汽车、冶金建材、农副产品等物流业，打造冀东地区现代物流仓储基地。“十二五”期间，营业收入年均增长 15%以上。滦州镇、响堂镇、古马镇、东安各庄镇，依托园区、服务园区，大力推进项目建设，以二产带动一

产、三产，实现融合发展、协调发展。

文化旅游增长极。以滦河文化为品牌，以古城旅游区和滦河水利风景区为重点，历史、文化、生态等特色资源高度聚集，文化旅游产业迅速崛起的文化旅游增长极。把加快推进文化旅游业发展作为调整产业结构、转变经济发展方式的重要抓手，打造经济发展新的战略支撑。以“滦州古城”、滦河水利风景区为中心，加大核心景区和旅游配套服务设施建设力度，提高旅游接待能力。依托深厚的滦州历史文化和丰富的物产资源，加强创意设计，开发特色旅游商品，形成具有浓郁滦州特色的民间工艺品、美食、农副产品等系列旅游商品。加大旅游整体形象的宣传和推介力度，全面提升我县旅游业知名度和美誉度，打造京津冀著名旅游度假目的地。到 2015 年，推出 3 条精品旅游线路，旅游业年接待游客 400 万人次，文化旅游业增加值占全县生产总值比重达到 10% 以上。

第二节 推动“四区”快速崛起

“四区”。一是以现代农业园区为依托，以设施种植规模化、畜牧养殖现代化、农产品加工集群化、科技示范标准化为方向，覆盖滦古路两侧古马、小马庄、茨榆坨、雷庄等镇的“南部经济区”。重点是以滦古路特色农业产业带为主轴，着力推进 5000 亩现代农业示范园区建设，提高农业规模化、集约化、产业化水平。

二是以装备制造产业园区为依托，面向京津唐和东北亚，服务对接曹妃甸，培育极具竞争力、极具发展潜力的“西南经济区”。以对接环渤海产业带建设和配套大型矿山为重点，突出发展装备制造业、钢铁深加工业、化工建材业等主导产业，到 2015 年，工业增加值力争达到 150 亿元。三是以榛杨工业区为依托，推动新型建材产业链状发展、资源循环利用，带动榛子镇、杨柳庄镇形成加速发展的“西北经济区”。按照“企业集中、产业集群、资源集约、功能集合”的思路，促进园区集约、集中发展，全力抓好钢铁、水泥等传统产业的改造升级，到 2015 年，工业增加值力争达到 85 亿元。四是以曹妃甸滦县临港产业园区为依托，大力发展现代临港产业，形成内连腹地、外通全球的“沿海经济区”。按照园区总体布局，加大园区基础设施和项目建设力度，到 2015 年，累计完成固定资产投资 100 亿元。

第三节 促进“一带”强势隆起

“一带”。是指以油榨、九百户、王店子等镇为重点，注重资源开发和循环利用，整合各种优势资源，工业经济、旅游经济全面发展的特色经济带。以资源开发、文化旅游、特色农业三大板块为重点，形成互为依托、互相促进的发展格局。

资源开发板块。进一步做大油榨镇、九百户镇铁矿资源开发文章，谋划实施铁矿梯级开发利用，发展高品位铁精粉、直接还

原铁、粉末冶金产业，利用尾矿发展新型建材产业，不断延长产业链条，促进铁矿资源节约与综合利用。

文化旅游板块。积极对接文化旅游增长极，突出滦河文化、夷齐圣贤文化、青龙山宗教文化的弘扬与开发，以文兴旅、以旅益文，抓好区域内重要景点建设及滦河沿岸生态建设。

特色农业板块。依托旅游业开发，大力发展生态休闲、旅游观光、农事体验等特色农业。把新农村、新民居建设与农家游结合起来，把农业结构调整与发展旅游农业结合起来，实现旅游业与特色农业良性互动。油榨镇、九百户镇、王店子镇紧紧抓住旅游开发的契机，积极推进产业结构转型，由单纯资源开发型向资源综合开发、文化旅游和特色农业并重型转变，实现镇域经济协调发展。

第四章 全面改造和提升工业 加快新型工业化进程

“十二五”期间，工业要充分发挥区位、资源、产业等各方面的优势，遵循可持续发展的原则，以产品结构、企业组织结构、产业结构调整升级为重点，努力构筑区域特色明显、经济结构合理、产业协调发展的新型工业体系。重点实施司家营铁矿开发二、三期工程、东海特钢二、三期、河钢 500 万吨钢联、2×30 万千瓦煤矸石综合利用、庞大汽车城、汽车零部件加工等重大战略支撑项目。力争到 2015 年，工业总产值达到 1300 亿元，年均增长 30%以上；工业增加值达到 480 亿元，年均增长 26%以上；培育 3 个年产值超 500 亿元的产业链，2 个年产值超 100 亿元的产业链；园区经济占工业经济比重达 90%以上，工业企业研发经费支出占销售收入的 2.5%以上，为我县“进位全省十强、建设中等城市”提供经济支撑和保障。

第一节 高标准建设“五大”工业园区

以资源整合的理念推进工业园区建设，进一步整合各类资源，建设大园区、吸引大项目、推进大集聚、形成大链条、实现大循环、发展大产业。

滦县工业聚集区（司家营循环经济园区）。规划面积 30 平方公里，依托司家营铁矿开发，以集聚产业、延伸链条、资源能源

循环利用为出发点，着力构建精品钢材、装备制造、新型建材、现代物流等主导产业链，打造全省一流的循环经济示范区和全县最大的经济增长极。重点抓好司家营铁矿开发、超纯合金、汽车改装配套部件等投资超亿元项目建设。到 2015 年，园区主营收入达到 800 亿元，工业增加值达到 220 亿元，实现利税 50 亿元。

台商工业园区。围绕打造环渤海地区台商投资聚集地，构建现代物流、食品加工及高新技术产业发展格局，打造冀台产业合作的大平台、大基地。积极引进有利于产业规模壮大和产业链条延伸的项目，注重发展以商贸流通为主的第三产业，将其建成新、老城相互连接、互动发展的纽带。积极培育钢铁深加工、食品加工、包装、新能源和现代物流业集群发展，不断提高产业规模和质量。重点做好庞大汽车文化城、亿泰焊丝二期、耀华福裕玻璃等项目建设。到 2015 年，园区工业增加值达到 150 亿元，年均增长 20% 以上。

装备制造产业园区。立足对接司家营铁矿开发，对接环渤海产业带建设，构筑横向耦合、纵向匹配、联系紧密的现代产业链，打造装备制造产业基地。围绕壮大起重机械、石油钻采设备等行业，抓好卫华集团大型港口起重设备等项目，进一步提升装备制造产业规模和档次；重点引进精密铸造、机车配件等产业链节点项目，启动建设唐山东海特钢有限公司螺纹钢等项目；依托曹妃甸大型化工基地，充分利用废渣等固体废弃物，引进先进技术和设备，生产节能环保新型材料。到 2015 年，园区工业增加值力争

达到 150 亿元。

榛杨工业园区。把钢铁、水泥等优势产业做大做强，加快企业转型升级，努力将园区建成冀东地区重要的建材基地。重点抓好冀东水泥二期、曙光水泥二期、唐山金龙轨道装备科技有限公司动车组配件项目，引导扶持荣义、兴隆等钢铁企业进行技术改造，提高装备水平。到 2015 年，工业增加值力争达到 85 亿元。

曹妃甸滦县临港产业园区。按照“高起点规划、高标准建设、分步实施、逐步到位”的原则，利用好曹妃甸临港产业园的土地资源，积极引进战略投资者，加快发展港口物流、先进装备制造、临港建材等产业，逐步将园区建设成为现代化物流中心、先进装备制造基地、大宗货物综合性疏港基地。“十二五”期间，力争引进资金 20 亿元以上，累计完成固定资产投资 100 亿元。

第二节 实施一批重大产业支撑项目

“十二五”期间，重点实施 43 个工业重大产业支撑项目，计划总投资 869 亿元，全部建成投产后，年可实现销售收入 1098 亿元，利税 254 亿元。其中，司家营铁矿开发二、三期工程总投资 131 亿元，投产后，年可生产铁精粉 1300 万吨，实现利税 50 亿元；河北钢铁集团 500 万吨钢联项目总投资 296 亿元，项目建成后，年可生产精品钢材 500 万吨，实现利税 30 亿元；东海特钢 500 万吨钢项目总投资 100 亿元，项目达产后，年可生产优质钢

材 500 万吨，实现利税 30 亿元；东海钢铁集团 300 万吨钢项目总投资 35 亿元，投产后，年可生产精品钢材 300 万吨，实现利税 18 亿元；2×30 万千瓦煤矸石综合利用项目总投资 30 亿元，项目建成后，年可实现利税 2.8 亿元；滦县清源新材料有限公司超纯合金项目总投资 18 亿元，项目实施后，年可实现利税 68 亿元；龙马重工大型矿山设备配件加工基地项目总投资 25 亿元，项目建成后，年可实现利税 11 亿元。上述重大产业支撑项目投产后，将为县域经济进位“全省十强”奠定坚实的基础。

第三节 发展壮大产业集群

精品钢材产业。按照产品高端化、企业规模化、加工精深化、生产循环化的发展方向，以“做大、做强、做精、做深”为目标，统筹钢铁工业发展布局，深化钢铁企业整合，提高产业集中度。抓好司家营铁矿二三期、高官营铁矿、常峪铁矿等铁矿采选项目建设，扩大铁精粉产能，为钢铁企业提供资源保障。加快推进河北钢铁集团 500 万吨钢联项目，“十二五”期间，力争建成 2 家 500 万吨级大型钢铁联合企业。加快推动唐钢 220 万吨干熄焦和煤焦油深加工项目、东海 110 万吨焦化项目建设，促进煤化工产业快速发展，完善钢铁产业上游产业链。到 2015 年，冶金产业链年纳税突破 40 亿元。

新型建材产业。改造提升水泥等传统建材产品，加快开发 PVC

管材管件、特种玻璃等新型产品。抓好冀东水泥、曙光水泥二期项目建设，使全县水泥熟料生产能力达到 500 万吨。鼓励北极熊特种水泥公司引进先进技术，开发新品种，壮大特种水泥生产规模，提高市场竞争力。加快发展下游水泥制品行业，从单一的地面砖生产向水泥管材、桥梁预制件等深加工、精加工转变。加大石英砂岩资源整合力度，淘汰规模小、污染重的粗加工企业。加强与科研院所的合作，发展玻璃制品、单晶硅、多晶硅等产业。做好钢渣、水渣等资源的综合开发利用，建设超细粉项目，积极发展标准墙体砖，新型墙体材料等粉煤灰加工项目。不断提高自主创新能力，以唐山佳技复合管材有限公司为重点，研发煤矿井下用钢骨架纤维增强树脂管、三方集成化外墙装饰板等新型复合材料。壮大唐山晔联管件有限公司 PVC 管件生产规模，建设北方管件生产基地。

装备制造产业。对接环渤海地区轮船、汽车、轨道交通、能源设备、海洋工程设备等大型重型装备制造的大规模发展，发挥资源优势和产业基础，大规模发展大型零部件制造，并通过引进战略投资项目，力争向部件集成化、设备成套化发展。围绕服务矿山开发企业，以滦县天时矿山机械设备有限公司为龙头，按照技术集成、组织成套的发展思路，引进高科技设备和人才，推进矿山机械易耗产品、配套加工制造行业快速发展。加快推进唐山金地重型水泥机械制造有限公司二期项目建设，注重引进水泥、玻璃等建材生产机械制造企业，打造建材机械特色产业基地。扶

持唐山利澳管业有限公司和滦县国油新采机械钻采设备有限公司，引进、消化、吸收先进技术，壮大石油化工管材、管件及钻采设备生产规模、提高产品档次。

食品加工产业。以市场为导向，培育新型实体与扶持现有骨干企业相结合，调整优化特色食品、特色农产品产业布局，扩大基地规模，整合和发挥“品牌”优势，提高产品市场竞争力。扶持河北蓝贝酒业集团开发新产品，扩大中高档产品生产规模，积极开拓市场。到“十二五”末，力争蓝贝啤酒县内产销量达到30万吨，实现销售收入30亿元以上。鼓励滦县伊利乳业有限责任公司扩大生产规模，大力推广“企业+农户”的生产经营模式，辐射带动我县奶牛业快速发展。到“十二五”末，滦县伊利乳业有限责任公司日处理鲜奶能力达到1000吨，年实现销售收入30亿元。加强花生、果品、瓜菜、畜牧等种、养殖基地标准化建设，依托宝福现代农牧有限公司、小川农牧养殖有限公司，积极培育农业产业化龙头企业，扶持企业开发建设农产品深加工项目。

第四节 扶持中小型企业发展

充分发挥企业市场主体作用，强化政府公共服务，加快中小企业发展，努力形成大企业和中小企业相互促进、共同发展的局面。通过放宽市场准入、优化公共服务，消除制约民间投资的制度性障碍，激发民间投资热情。完善中小企业创业辅导、融资担

保、技术服务等平台建设，积极营造有利于中小企业发展的市场环境。实施品牌战略。培育一批具有较强市场竞争力的名牌产品，不断提高企业的品牌形象和核心竞争力。到 2015 年，新发展中国驰名商标 4 个，河北省名牌产品 5 个、优质产品 2 个、著名商标 13 个。

第五节 培育发展战略性新兴产业

着眼提高未来竞争力和可持续发展能力，围绕新能源、新材料、节能环保、电子信息等，积极引进高新技术产业项目，抢占产业发展制高点。重点引进清华大学先进技术，发展滦县清源新材料有限公司超纯合金项目，扩大生产规模，生产国内领先、国际先进的超纯合金系列产品。依托唐山亿泰自动化焊接材料有限公司，开发生产科技含量、产品附加值高的焊接材料。以唐山哈维机械设备有限公司、唐山清源除尘设备制造有限公司为依托，以钢铁、水泥除尘设备生产为重点，大力发展新型环保产业。重点扶持唐山阿诺达自动化电器设备、中誉佳美思生物质能源系列设备的研发和生产。到 2015 年，战略性新兴产业增加值占 GDP 的比重达到 5%。

第六节 加快淘汰落后产能

注重发挥经济、环保杠杆的作用，突出工业发展与环境保护

相结合。引导企业建立低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型发展模式，防止低水平重复建设。以钢铁、水泥等行业为重点，加强工业企业“三废”的综合利用和排放监测，建立常态监督考评机制。到“十二五”末，工业企业“三废”全部实现达标排放。强化项目能耗审核和重点耗能企业的监督检查，鼓励企业淘汰落后装备。推进重点行业、重点企业产业升级和产品结构调整，加快淘汰落后产能，促进产业结构不断优化。“十二五”期间，钢铁行业淘汰400立方米及以下高炉、30吨及以下转炉和电炉。同时淘汰不符合国家产业政策的烧结、球团、石灰窑等落后产能。“十二五”期间，全县万元工业增加值能耗、主要污染物排放达到国家标准。

第五章 以构建文化旅游产业体系为核心 促进服务业跨越发展

加快发展服务业是转变经济发展方式的重要途径。文化旅游产业是服务业的重要组成部分，也是一个地区最具核心竞争力的朝阳产业。“十二五”期间，深入挖掘滦州历史文化资源，以市场化、产业化、社会化为导向，加快培育建设我县吃、住、行、游、购、娱相配套的大旅游综合产业体系，全面改造、提升商贸流通、市政服务等传统服务行业，大力发展新兴服务业。到 2015 年，服务业增加值达到 215 亿元，占全县生产总值的比重达到 39%，年均增长 22.5%。

第一节 大力发展文化旅游业

滦州起步于殷商，确立于辽代，具有三千年的历史积淀。滦州文化是冀东文化的根脉，璀璨瑰丽的“冀东三枝花”均诞生于滦州，“夷齐让国”开创了中华礼贤文化，古“滦州八景”更是留下了众多美丽的传说。依托“千年古县”深厚的文化底蕴，充分挖掘、整合历史文化资源，大力弘扬滦河文化、夷齐圣贤文化、青龙山宗教文化，全力打造地域文化品牌，将文化资源优势变成产业优势，实现文化大县向文化强县的重大转变。以建设滦县文化旅游产业园区为载体，以打造“滦河文化”，创建国家优秀旅游城

市为目标，建设京津冀著名旅游度假目的地，把文化旅游业打造成为县域经济发展的重要增长极。“十二五”期间，旅游接待和创收分别以年均 16%、26% 的速度增长，到 2015 年，实现年接待游客 400 万人次，文化旅游业增加值占地区生产总值的比重达到 10% 以上。4A 级以上景区达到 3 家，星级酒店达到 7 家，其中 4 星级以上酒店 3 家。

抓好战略支撑项目。以滦县文化旅游产业园区争创省级“十大文化产业园”为契机，重点抓好文化产业园项目建设。**滦州古城。**投资 50 亿元，占地 1500 亩。旨在还原古城历史风貌，紧紧围绕“吃、住、行、游、购、娱”六大文化旅游要素需求，进行景点设施和旅游项目开发。主要建设凸显滦州标志性的主广场、夷齐祠；突出深厚历史文脉的老县衙门、城隍庙、文庙、钟鼓楼、接官亭、戏院(古戏台)等明清时期复古建筑；体现水文化的绕城“九龙河”、“青龙溪”；突出宜居宜业宜游，体现旅游休闲的小吃一条街、古玩一条街、旅游商品一条街、客栈一条街等。“十二五”期间，将“滦州古城”建成国家“5A 级”景区。**滦河水利风景区。**投资 30 亿元，充分依托滦县特殊的地理位置和丰富的文化底蕴，以生态、人文、效益为原则，大力实施滦河生态防洪治理，建设集生态防洪、休闲娱乐、旅游观光、科普教育、文化体验为一体的国家水利风景区。“十二五”期间，将滦河水利风景区建成国家级水利风景区。**滦河沿岸风景区。**投资 30 亿元，按照滦县旅游发展总体规划设计，逐步恢复滦河沿岸历史文化景观，开发“两

岛一区一滩”建设滦河文化旅游生态产业带。**庞大汽车文化城**。投资 12 亿元，占地面积 930 亩，总建筑面积 26 万平米。汽车文化城分为：汽车展销区、信息服务区、汽车文化展示区、汽车改装区、旧机动车交易区五大功能区。**辛亥滦州起义纪念园**。投资 3000 万元，占地面积 50 亩，建设设置陈列区、藏品区、技术及办公区、观众服务设施、设备房等。**横山景区**。投资 7580 万元，主要建设横山大觉寺和张学良纪念馆。**安各庄温泉度假城**。总投资 16 亿元，开发建设休闲、疗养、娱乐、餐饮等多功能温泉城。**夷齐景区**。投资 3000 万元，恢复建设夷齐庙等历史景观。**青龙山景区**。投资 4.2 亿元，重点建设延古寺、财神庙、夷齐书院、山顶三宵宫、望海楼等景点及万亩绿化工程。“十二五”期间，将青龙山景区建成国家“4A 级”景区。同时，兴建 5 家以上旅行社，培养 100 名高素质的景区导游。实施纪念辛亥滦州起义电视剧创作工程，古滦州历史遗迹、重要纪念地、文化抢救修复复建工程，古滦州非物质文化遗产抢救保护工程等一批重点文化工程。以滦河文化艺术节为平台，大力弘扬滦河文化，不断提升滦河文化的影响力，形成文化产业、旅游产业相互促进、协调发展的良好态势。

做好旅游产品及商品的开发。“十二五”期间，推出滦州“千年古镇游”、青龙山“宗教朝圣游”、滦河“休闲度假游”3 条精品旅游路线。围绕皮影、评剧、剪纸、东路花生、玉丰甘薯、郝家火烧等特色文化和产品资源，加强文化创意设计，开发特色旅

游商品，形成具有浓郁滦州特色的民间工艺品、美食、农副产品等系列旅游商品。全面提升滦州民俗一条街的规模和档次，全方位推介滦州特色文化和特色产品。

完善旅游配套服务设施。重点建设和完善景区（点）与主干道连接线的旅游公路，做好滦州古城、青龙山、研山、紫荆山、横山风景区及温泉度假城等景点之间的旅游路网规划和建设，实施滦县至北戴河新区跨河大桥工程，实现旅游用路和产业用路的分离，打造县内“半小时交通圈”和京津秦地区“一小时交通圈”。以滦州古城、滦河水利风景区为中心，加大旅游配套服务设施建设力度，谋划建设商务酒店、会务接待等服务设施，提高旅游接待能力。

加大旅游宣传力度。拍摄旅游专题片，并力争在央视、新浪网、搜狐网等知名媒体和网站进行推介。通过举办滦河文化论坛、组建滦县旅游网、适时邀请新闻媒体、知名作家前来我县旅游采风、组织旅行社到我县考察等多种活动，宣传推介我县旅游资源。加大旅游整体形象的宣传和推介力度，全面提升我县旅游业知名度和美誉度。

加强旅游业软环境建设。切实转变政府职能，着力营造宽松的政策环境、良好的投资环境、完备的体制环境、公平的竞争环境、和谐的人文环境，积极探索“政府主导，部门联动，市场运作，社会参与”的互动新机制。政府要加大对旅游景区配套设施建设及旅游市场营销的投入。制定吸引各种资本投资旅游业的扶持政策，

鼓励民间资本投资旅游产业，建立健全发展旅游业的多元投资机制。制定滦县旅游业管理办法。健全旅游人才选拔、培训、引进机制，提升旅游行业的整体素质和服务水平。

积极发展文化产业。依托我县的资源禀赋优势，整合历史文化资源。加强对滦州历史文化和滦河文化资料的挖掘整理工作，抢占冀东文化的制高点。切实做好皮影、评剧、剪纸等滦州文化精品的保护、传承工作，培育优秀地域文化。以服务旅游业发展和满足群众文化需求为目标，积极推进文化产业发展。强化文化与产业对接，加大文化产业开发力度，努力形成以文促商、以商养文的良性循环。充分利用古城总体开发这一优势，调动社会各方面参与文化产业发展的积极性，建立多元化投资体制，培育文化市场，扩大文化消费。面向市场、抓住机遇，多渠道、多层次地加大对文化产业的投入，让文化向经济领域渗透，实现文化经济化。

切实繁荣文化事业。逐步完善文化发展格局，健全文化管理体制、文化运行机制、文化服务体系，打造滦县文化品牌，增加文化综合实力。坚持面向基层、面向农村、面向群众，加大公共财政对公益性文化事业的投入，重点推进档案馆、文化馆、图书馆、文化站和农家书屋建设，提升公共服务能力。适应群众文化需求，广泛开展多样化的群众性文化活动，坚持文化事业与经济、社会协调发展，使精神文化产品和社会文化产品更加丰富多彩。加强文化队伍建设，培养一支素质较高，结构合理，“德艺双馨”

的人才队伍，努力提高艺术团体的整体实力和综合水平。进一步推进文化体制改革，积极创作文艺精品，不断加强对外交流和宣传，提高滦县知名度和文化影响力。

第二节 大力发展生产性服务业

大力发展现代物流产业，构建与经济社会发展相适应的物流服务体系。到“十二五”末，力争引进国内外大型现代物流企业集团2家以上，培育建设物流信息服务企业8家，打造销售收入超千亿元企业1家。物流业增加值比2010年翻一番，达到100亿元，占全县生产总值的比重达到20%，把我县打造成为冀东地区重要的物流枢纽。

加快发展物流产业聚集区。依托我县区位、交通、资源和产业优势，加快现代物流聚集区建设，培育钢铁物流、汽车物流、冶金建材物流、木材物流、粮油物流，农产品冷链物流产业链，重点实施庞大汽车城、滦州农产品物流中心、庞大汽贸综合物流中心等项目，培育壮大一批具有特色的现代物流中心和物流示范企业，打造环京津、接三北的物流基地。到“十二五”末，争创省级物流产业聚集区1家。

推进物流标准化、信息化建设。建立健全金融、税务、交通运输、邮政等部门物流信息共享机制，积极搭建物流业发展的公共信息平台。引导和鼓励我县大中型企业按照现代物流理念和技

术，加快对现有仓储、转运设施进行标准化改造，推广集装箱等标准化物流设施和装备，鼓励企业采用集装单元、货物跟踪、自动分拣等物流新技术。

加快推进工业企业服务环节剥离。加强政府政策引导，制定土地、税收、用水、用电、用气、市场准入、资质认定等优惠政策，支持和鼓励各类生产和商贸企业采取自行组建生产性服务企业或将非核心业务委托给社会化、专业化服务企业等模式，实现主辅分离，降低运营成本，提高企业核心竞争力。

积极发展中介服务业。加快各类中介机构发展，完善服务功能，提高服务水平。以融资担保、劳务培训、财务管理、法律咨询、资产评估、市场营销为主要内容，培育发展一批不同类型、各具功能、具有专业水准的中介机构，构建与经济社会发展相适应的中介服务体系。

第三节 大力发展消费性服务业

以“便民、利民、为民”为宗旨，以开拓市场、扩大消费为中心，坚持改造提升传统服务业和加快发展新兴服务业并举，进一步扩大规模、拓宽领域、提高档次、完善功能，努力提升消费性服务业的整体水平。到2015年，全社会商品零售总额达到200亿元，年均增长23%。

改造提升传统服务业。大力倡导发展大型超市、专卖店等现

代商贸流通企业。全面改造提升商贸流通、交通通信、市政服务等传统服务行业，规范企业经营行为，更新其服务理念，提高整体接待能力和水平。加快启动滦州国际购物中心建设，打造我县高端购物场所。谋划建设美食一条街、娱乐一条街、购物一条街。到“十二五”末，力争建成五星级酒店 2 家，大型购物商城 2 家，引进 2-3 家国内外知名服务企业落户我县。

大力构建城乡一体化流通网络。继续推进“万村千乡市场工程”，完善乡镇日用消费品流通网络；大力引进城市连锁企业向乡镇村庄布局经营网点；加快推进“农产品批发市场标准化”和“双百市场工程”建设，搞活农产品流通市场。实施“农超对接”工程，引导大型超市直接与鲜活农产品产地的农民专业合作社对接，发展推进鲜活农产品“超市+基地”的供应链模式。力争到“十二五”末农家店覆盖所有镇和 90%以上的行政村，逐步构建城乡一体化商贸流通体系。

积极发展生活性服务业。围绕满足居民日常生活需要，完善城镇社区服务设施和网络，拓展服务领域和功能。以居民小区为基础，科学规划，统筹安排建设改造文化娱乐、体育健身、家政服务、社区卫生、养老等服务设施，完善服务功能。建立新型社区管理机制，建立和改造社区服务中心，合理设置社区服务网点，加快发展家庭医疗、家庭教育、养老护幼等各种便民、利民的家政服务。建设和完善农村文化娱乐、体育健身、卫生、养老、交通、通讯、垃圾处理等服务设施，加快城乡一体化步伐。

积极发展假日经济和夜经济。培育特色夜消费市场，建设、改造、提升一批布局合理、品位档次高、有较大影响的商业街区，培育一批文化内涵丰富的名品名店，打造一批影响突出的演艺品牌，形成夜经济产业链，有效聚集人气，激发市场活力，使特色夜经济成为亮丽的城市名片和大众化的消费载体。

第六章 推进农业产业化经营 提高农业水平和效益

全面推进农业产业化经营，提高农业水平和效益，大力发展传统优势农业、精品农业、外向型农业、生态绿色农业、观光休闲农业，集中力量打造环京津绿色农产品基地。优化农业结构，创新发展模式，构筑“一带（滦古路特色农业产业带）三区”（奶牛养殖核心区、高效农业种植核心区、现代农业核心区）现代农业发展框架，争取用 3 至 5 年时间拓展到 30 平方公里，打造成全市规模最大、集约程度最高的现代农业园区。到 2015 年，全县农业产业化经营总额力争实现 150 亿元，农业产业化经营率达到 78%，参与农业产业化经营农户的比例达到 80%以上。

第一节 加快绿色农产品基地建设

粮食种植基地。以榛子镇、杨柳庄镇、油榨镇、响堂镇和滦州镇等粮食主产区为重点，稳定粮食播种面积，加强标准粮田建设，发展专用粮食生产，加快粮食生产核心区建设，提高现代农业装备和粮食加工转化增值能力。到 2015 年，全县粮食作物播种面积稳定在 70 万亩（其中建设粮食生产核心区 27 万亩），总产 35 万吨。**优质花生基地。**以雷庄镇、小马庄镇、古马镇、滦州镇、东安各庄镇、茨榆坨镇为重点，积极引进大粒出口型、食品加工型、油料加工型等花生新品种，不断提高我县“东路花生”的质量和效益，打响“滦州”品牌，吸引外地客商。到 2015 年，优质

花生种植面积 22 万亩，占播种面积的 100%，总产 6.29 万吨。**瓜菜基地。**以小马庄镇晒甲坨、西李兴庄、胡里庄为中心，沿何茨线、雷小线、滦古路公路两侧，建成万亩瓜菜基地。推广瓜菜高效栽培模式，大力发展设施瓜菜、错季菜、无公害和名优特等瓜菜品种。到 2015 年，瓜菜种植面积 20 万亩（其中设施瓜菜 7.5 万亩），总产 90 万吨。**无公害标准化生产基地。**以标准化生产为手段，全面提升农副产品质量和安全水平。到 2015 年，完善农产品检测中心功能，全县建立镇级农产品质量安全速测站点 13 个。无公害瓜菜生产专业村达到 5 个以上。现有 13 万亩绿色无公害生产基地通过复验。培育无公害特色品牌 5 个。绿色食品申报力争实现零的突破。**优质果品基地。**以榛子镇、杨柳庄镇、王店子镇等山前平原区苹果栽培基地和茨榆坨镇、小马庄镇沙地梨基地为重点，更新改造低产、低质、低效果园，大力推行标准化和无公害生产管理技术，发展名优新品种。到 2015 年，建成优质苹果基地 0.8 万亩，优质沙地梨基地 1.2 万亩。**生态及速生丰产林基地。**

“十二五”期间，实施荒山绿化和封山育林工程，在榛子镇、王店子镇、杨柳庄镇、九百户镇、油榨镇、青龙山林场地区，造林 3.6 万亩，封山育林 5 万亩；实施三北防护林工程，在茨榆坨镇、小马庄镇、古马镇、滦州镇、响堂镇、安各庄镇进行农田林网建设 1 万亩；实施“四环一沿”绿化体系工程，完成 100 个行政村生态村绿化，植树 20 万株，厂矿企业内部及周边绿化美化 0.3 万亩；滦河、沙河、陡河两岸完成河滩造林 1.1 万亩；建成速生

丰产林基地 18 万亩,形成平原区以生产林板加工原料为主的大规模用材林基地。**畜产品基地。**南部奶牛养殖区,以古马、小马庄、茨榆坨、响堂四镇为重点,以伊利乳业为龙头,发展高效奶牛优势产业带;中部肉牛养殖区,以小川肉牛养殖公司为龙头,加快良种繁育场建设,发展龙头带基地、基地连农户的产业模式,建成小川肉牛产业集群;东部生猪产销区,以赤峰堡仔猪市场为中心,辐射带动周边村镇县区能繁母猪养殖户的发展,打造华北最大的仔猪集散地的知名品牌;以东安各庄、小马庄、滦州镇、响堂等镇的蛋鸡养殖场区为重点,发展城郊鲜活型蛋鸡养殖业,形成蛋鸡养殖场区集群。到 2015 年,实现肉类产量 6 万吨,蛋类产量 5 万吨,奶类产量 45 万吨。

第二节 抓好农业园区和龙头企业建设

按照区域布局合理、功能特色鲜明、基础设施完备、产业优势突出、生态环境优良、科技应用领先、服务体系健全的原则,大力发展现代农业,提高农业集约化、规模化、产业化水平。加快建设 5000 亩现代农业示范园区,每个镇至少兴建 1 个 500 亩以上的现代农业园。加大对现有伊利乳业、宝福公司、小川肉牛养殖、乐邦巧克力食品、亿源炭制品等龙头企业的扶持力度,推动企业扩规模、上项目,大力发展农产品精深加工,创建知名品牌,增加企业效益。“十二五”期间,培育市级以上龙头企业 20 家,

到 2015 年，农业产业化经营率达到 78%以上。

第三节 完善农产品流通市场

重点抓好滦州农资大市场、滦州果菜批发市场建设。积极开展农超对接，减少流通环节，降低流通成本。支持农业产业化龙头企业投资建设农产品物流设施，完善鲜活农产品冷链物流体系。大力扶持以现代连锁经营和物流配送为主要形式的新型农村流通网络建设，推进城乡产业协调发展。加强专业合作组织和服务体系建设，加强以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充的新型农业社会化服务体系建设，增强农民进入市场的能力。

第四节 运用信息技术改造提升传统农业

加强现代信息技术在农田基本建设、农作物种植、畜禽饲养、水产养殖、农产品加工、农产品销售等方面的应用，增加农业产业化效益。搭建农业产业化信息平台，实施城乡信息资源共享工程。以“农村经济信息村村通”工程为载体，健全完善县、镇、村三级联网的农业农村信息服务网络，加快农村信息化进程。利用电子商务技术改造传统经济流通模式，形成由信息流、资金流、物流、商流组成，以信息流为核心的全新流通模式。

第七章 科学构建城镇体系 倾力打造中等城市

第一节 城市主城区建设

按照“建设中等城市”的总体要求，遵循“高起点规划、高标准建设、高效能管理、高速度发展”的原则，加快“三区一河”主城区建设，不断壮大城市规模，提高城市品位。积极推进国家生态园林县城和国家优秀旅游城市创建活动，努力把县城建设成为集山水生态、厚重文化、时代气魄、城产支撑和宜业宜居宜游特点为一体的冀东名城。到2015年，主城区建成区面积达到30平方公里，人口达30万人以上，跨入中等城市行列。

拉开“三区一河”主城区框架。坚持走差异化定位、特色化发展的城市道路，推进新城中心区、古城旅游区、响堂工贸区和滦河水利风景区一体化发展。**新城中心区**，突出行政中心、商业中心的功能，加大城市商业基础设施建设和招商育市力度，打造区域性物流聚集、人流活跃的中心商圈。重点实施滦州国际购物中心、滦州国际大酒店、辛亥革命纪念馆、中医院新建、康寿老年公寓等一批重大城市建设项目，建设环境优美、品位高雅、生态宜居的现代化城市。**古城旅游区**，突出文化旅游中心的功能，打造文化主题城市。加快“滦州古城”文化旅游开发进度，把古城景区建设与产业、商贸、城市建设统一起来，重点发展文化创意和餐饮、住宿、购物、娱乐等服务业。**响堂工贸区**，突出工业

中心的功能，本着绿色矿山、循环发展、以工促农、统筹城乡的理念，推进资源变产业、农村变城镇、农民变市民，实现管理社区化、资产股份化、从业多元化、生活社保化。**滦河水利风景区**，坚持以生态、人文、效益为原则，建设集生态防洪、休闲娱乐、旅游观光、文化体验等为一体的国家级水利风景区。在景区内建设高端商务休闲区、研发设计和创意文化产业园，实施滦河沿岸景区建设、滦河农业生态观光园等项目，大力挖掘旅游休闲资源对提升人气、招商引资、对接高端的助推作用。

加快推进城建重点项目。按照“政府控制规划、规划引导项目、项目吸引资金”的思路，实施一批环保生态工程、框架拉动工程、精品景观工程和公共服务工程，合理布局产业聚集区、商贸服务区、住宅居住区和休闲娱乐区等功能板块，加快新型城镇化进程。环保生态工程重点引进实施热电厂项目，着力推进燃气入户工程，继续开展绿化攻坚行动，努力争创生态园林县城，进一步改善城区生态环境。框架拉动工程以优化城镇路网为重点，加快实施新滦河路建设工程及新城外环路、建华大街南延等一批城市道路工程。以长江大街南延北拓工程为重点，打通新城与滦河站相连接的道路，开辟新的城市北出口，构筑布局合理、功能完善、对外交通和内部道路相衔接的城市交通网络体系。精品景观工程大力实施公园化战略，变“在城市中建公园”为“在公园中建城镇”，重点抓好道路绿化、生态园林绿化、精品村庄绿化、荒山绿化、河系走廊绿化和矿山修复绿化六大工程，突出绿道为

网、节点为景，加快实施五子山、研山、横山等山体景观绿化工程，推进家园公园化、田园公园化、果园公园化、校园公园化、产业园区公园化，全面提升全县人民的生活环境和生活质量。公共服务工程建设完善的城镇水、电、气、热供应系统，实现集中供水、供气、供热；加快实施滦州国际大厦、庞大汽车城、超级购物中心等项目建设，打造商贸服务区、汽车文化园，促进人流、物流、资金流、信息流的聚集，带动城市繁荣发展。

实施“三城”同建。按照“扩规模、上水平、出品位、惠民生、塑品牌”的要求，以中等城市为目标，以国家生态园林县城、国家优秀旅游城市创建为载体，推进“三城”同步建设。**建设中等城市。**实施贯通“三区一河”的道路和交通运输工程，形成“三纵三横”的主城区道路格局。加大北双山、西双山、葛坎等城中村平改、主城区周边村新民居建设力度，加快城市扩容升级步伐。以户籍制度改革为突破口，按照以产兴城和以城聚人的思路，大力发展园区经济、城区服务业和文化旅游业，吸引农民工进城和流动人口，实现城市人口规模快速扩张。到2015年，达到中等城市标准。**争创国家优秀旅游城市。**加快推进全县旅游资源的深度整合开发，策划推出主题旅游产品和精品旅游线路，培育形成历史文化、自然生态、山水风光、宗教朝圣、休闲度假等特色旅游产品格局，促进旅游业快速崛起。“十二五”期间，滦州古城建成国家“5A级”景区，滦河水利风景区建成国家级水利风景区，青龙山建成国家“4A级”景区。**创建国家生态园林县城。**实施城市

“公园化”战略和“绿色家园”行动，建设“滦州古城”护城河绿化带，完善龙山、五子山、研山和横山等环城绿网，实施迁曹铁路沿线绿化工程。加强城市生态绿化的规划、建设和管理。创新城市绿化模式，推广“节约型园林绿化建设模式”，实现生态园林建设的系统化、自然化、经济化和人性化。到2013年，创成国家生态园林县城，主城区建成区绿化覆盖率达到43%，绿地率达到40%，人均公共绿地面积达到12平方米。

不断提升城镇管理水平。大力推行城市精细化管理，不断提升城市环境管理水平。按照“三区一河”城市建设思路，把城市综合执法局的管理职能逐步由新城向古城、响堂镇区覆盖。在新城率先探索城市网格化管理模式，再向有条件的小城镇推广，逐步实现城镇管理数字化。加强城市社区市民中心建设，为居民提供行政服务、公益服务、商业服务，建立完善政策扶持机制、经营机制、合力推进机制等配套措施，实现市民中心的良性运转。不断完善和提升服务质量，最大限度地满足群众需求。积极开展文明城镇创建活动，加强小城镇建设法制宣传工作，提高小城镇居民的素质，让广大城镇居民知法、学法、懂法、自觉维护小城镇的建设成果，形成小城镇管理的新局面。

第二节 城镇体系

优化城镇空间布局，到2015年，形成主城区——中心镇——

一般镇——中心村——基层村协调发展的城镇体系，全县城镇化水平达到 65% 以上。城镇人均住房建筑面积达到 38 平方米；城镇建成区园林绿化面积 1260 公顷，绿化覆盖率达 45.8%，绿地率达 40.9%，人均公共绿地面积 13.8 平方米。

完善城镇规划体系。统筹城镇、生产力与人口的空间分布，推进“产业向园区集中、人口向城镇集中、住宅向社区集中”，积极构筑“一极多星”的城镇空间结构。搞好城镇总体规划与土地利用总体规划、社会经济发展规划的衔接，真正做到“三规合一”。重点做好“三区一河”主城区与台商工业园、工业聚集区（司家营循环经济园区）、现代物流聚集园区之间的规划衔接，确保规划的系统性、连续性和一致性，实现相互借势、融合发展。

加快小城镇建设。积极引导镇村二、三产业及人口向小城镇集聚，把小城镇建设成为区域性人口集聚中心、产业集聚中心、商品集散中心，使其功能更加完善、特色更加鲜明、环境更加优美、社会更加和谐。到 2015 年，年财政收入超亿元的镇达到半数以上，榛子镇、茨榆坨镇和雷庄镇初步具备完善的基础设施和城市基本功能；其它镇建成特色鲜明和功能完备的小城镇。

强化城镇管理。理顺管理体制。把“三区一河”主城区作为整体纳入城市管理体系，将新城管理体制向古城旅游区、响堂工贸区拓展，提高城镇管理水平。创新管理手段。依靠现代信息技术，在新城率先探索城市网格化管理模式，逐步实现城镇管理数字化。加大管理投入。建立城镇管理经费正常增长机制，加

快城镇应急综合指挥系统建设，建立和完善城镇应急机制，增强城镇防灾、减灾和救灾能力。

第三节 村庄建设

通过村庄迁并整合，解决现有村庄数量过多、规模较小、土地浪费严重的问题，实现集约使用土地，提高土地利用效率，推进全县农村城镇化进程，形成合理的县域镇村体系。

并入城区、镇区的村庄。结合城镇建设，引导农村人口向县城、镇区集中，完成 59 个村庄撤并入城、入镇。

中心村设置。完成 6 个中心村建设。

基层村设置。完成 59 个村庄撤并整合。

到 2020 年，将全县现有 506 个村庄，最终整合为 29 个中心村，102 个基层村，共 131 个村庄。整合前村庄建设用地上为 9961.25 公顷，整合后村庄需要建设用地上 4179.6 公顷，通过村庄迁并整合，共可节约土地 5781.65 公顷。

新民居建设。坚持规划先行、政策引导、因地制宜、产业带动，充分尊重农民意愿，健康有序地推进分散村庄适当合并，加快农村住房改造。到 2015 年，35%的村完成新民居建设和旧民居改造。统筹考虑新民居建设、产业发展、劳动力转移就业和农民文明素质提升，促进农村人居环境改善与产业富民、农民全面发展同步。

第四节 统筹城乡发展

加快城乡一体化进程，到 2015 年，财政收入超亿元的镇达到 50%，农村非农就业劳动力比重达到 75%；农业产业化经营率达到 78%以上，100%的行政村全部建成文明生态村。全县农业综合生产能力明显提高；农村公共事业全面繁荣；农村基层组织建设进一步加强；农民生活水平明显提高；农村人居和生态环境明显改善；可持续发展能力不断增强。

统筹城乡基础设施建设。坚持统一规划、统筹安排、同步发展的原则，将农村基础设施纳入市政设施统一规划，以县城和中心镇为重点，统筹城乡水、电、路、气、讯等公共基础设施和教育、医疗卫生、计划生育、文化体育等公共服务设施建设，积极探索城乡基础设施共建、资源共享的运行机制，重点推进县域多通道路网、县道公路网、乡村公路网、信息通讯网、给排水管网、电网等建设，形成城乡一体的公共交通、供水供电供气、广播电视、宽带信息网络。到 2012 年，实现村村通水泥路、公交车、有线电视和宽带。农村自来水普及率达到 75%以上，中心镇生活垃圾和污水处理设施建成运行率达到 80%以上，实现城乡水、电、气供应和污水垃圾处理一体化。

统筹城乡生态环境建设。大力推进植树造林，加大对新城、老城、响堂镇“三点”形成的组团带的外围周边荒山、以及滦河

文化生态产业带和司家营矿山绿化工作，同时抓好村庄绿化。积极推进加快发展沼气、太阳能路灯、秸秆气化、吊炕、博士灶等清洁能源普及利用，引导农民改变落后的生产、生活方式。加强农村“三化”建设和“五乱”治理，组织开展彻底消灭农村道路硬化白点村工程。开展农村垃圾集中清运处理攻坚行动，建立健全“户集、村收、镇运、县处理”的农村垃圾处理管理运行机制，切实改善城乡人居环境。加强农村饮用水水源地保护，抓好农村污水处理，确保农村饮水安全。

统筹城乡公共服务。大力发展农村教育、文化卫生等公益事业，鼓励引导城市公共服务资源向农村流动。实施农业教育软硬件升级，逐步实现城乡教育均等化。加强县镇村三级公共文化设施建设，繁荣发展农村文化，努力满足群众多层次、多方面的文化需求。加强农村公共卫生体系、基本医疗服务体系、医疗救助体系建设。统筹抓好城乡最低生活保障、社会救助、失地农民保障、城乡养老保险工作，深入推进农村敬老院整合改造，全面推行新型农村养老保险制度，逐步实现农村适龄居民全覆盖。深入实施“十万农民大培训”工程，努力让人人有“一技之长”。全面落实《全民科学素质行动计划纲要》，不断提升全民科学素质。

第五节 强化基础设施建设

路网建设。按照城镇面貌三年上水平的要求，构建“三纵三

横”的路网体系，搭建中等城市路网框架。城区内路网实施改造、提升工程。建设迁曹高速连接线、津秦客专滦河站连接线、新滦河大桥和黄金海岸（秦皇岛机场）连接线，形成涵盖高速公路、高速铁路、机场的现代交通网络，打造京津秦“一小时交通圈”。建设范榆一级公路、高军一级公路、九百户至王店子二级公路，逐步打造以县城为中心的“半小时交通圈”。以提高公路等级为重点，进一步完善城乡路网，谋划建设产业用路、城乡用路和旅游道路功能分离、生态美化、方便快捷的大交通体系。构筑布局合理、功能完善、对外交通和内部道路相衔接的交通网络格局。到“十二五”末，境内国省干线全部达到二级公路以上标准；县级公路全部达到三级标准以上，其中60%达到二级公路标准；乡级公路40%达到三级公路标准以上，路面铺装率达100%；村级公路达到四级公路标准以上。

电力。结合滦县城乡等值化的发展规划，以满足滦县经济社会发展和人民生活用电的需求为目标，将滦县电网建设成为网络坚强、结构合理、安全可靠、运行灵活、节能环保、经济高效的国内一流电网，并逐步向智能电网目标迈进。重点抓好国电集团投资30亿元的 $2 \times 300\text{MW}$ 煤矸石综合利用电厂项目的开发建设，满足各类用户电力需求，实现电网经营企业效益与电力发展同步增长，提高电力供应的可靠性和稳定性。继续加大对电网建设的投入，扭转电网建设滞后于电源建设的局面，实现电网与电源的协调发展。“十二五”期间，加快建设甄庄500KV变电站、东安

220KV 变电工程，杨柳庄、九百户、油榨 3 个 110KV 输变电工程，古城、响堂、宋家峪、张各庄、郑庄、长坨等 6 个 35KV 输变电工程。

管网建设。不断完善城市功能，谋划建设一批重要市政公用设施。加大供水管网建设改造力度，完善提高供水能力，扩大中水使用范围，提高再生水回用率，鼓励企业利用中水，进一步提高中水回用能力。大力发展以热电联产为主的集中供热系统，推进燃气入户工程。以改善服务生产和提高人民生活质量为目标，加快供热基础设施建设，鼓励使用可再生能源供热。

信息通讯。大力推进信息化基础设施建设，完善信息安全基础设施与保障体系。完善城市宽带网络基础设施建设，提升网络的宽带接入能力。优化邮政、信息通信网络，推进电信网、有线电视网、互联网的“三网融合”。

第八章 深化改革开放 增强经济社会发展的活力和动力

第一节 加快重点领域改革步伐

深化行政管理体制改革。科学界定政府部门职能，合理设置政府部门内设机构。完善重点经济功能区行政管理体制，健全开发建设机制，探索建立资源共享、优势互补、管理科学的区域管理体制和运行机制。加大行政服务体系建设力度，整合行政服务资源，健全服务网络，拓展服务领域，形成多层次、全覆盖的公共服务平台，提高全县公共行政服务供给能力。强化政务督查、效能监察和绩效考评机制，健全行政投诉督办体系，加大行政投诉督办力度。完善违法决策责任追究制度，明确责任追究形式。继续改革行政审批制度，提高行政审批的效率和透明度。

加快推进财政、投资和金融体制改革。推进预算管理改革，启动项目库建设，探索预算项目决策、考核、责任追究新机制，规范项目评估论证方法，建立项目的申报、审核、入库、执行、绩效评价的预算项目管理制度。推进财政一体化系统暨国库零余额清算体系建设。严格落实镇级财政体制改革。创新监督方式，强化事前、事中、事后，收入、支出、绩效的全方位监督管理，确保资金使用安全有效。加大投融资平台建设力度，积极推行 BT、BOT 及代建制模式，扩大融资规模，建立健全有效偿债机制。积极设立和引进各类金融机构，加大对中小企业的扶持力度，拓宽

中小企业融资渠道，发挥其在增加就业和发展经济方面的巨大作用。

全面深化就业和社会保障制度改革。推进统筹城乡就业，健全促进农民工就业的长效机制。强化失业预警和失业调控机制，推动失业保险与创业扶持政策有效衔接。积极开展新型农村养老保险和城镇居民养老保险工作，争取纳入国家试点。探索整合原农村养老保险、被征地农民养老保险和新型农（居）民养老保险制度。使我县形成完整的社会保险体系。

深入推动农村综合改革。进一步深化土地流转机制改革，支持镇村发展土地股份合作社，引导农民以转包、租赁、股份合作等形式进行土地流转。鼓励支持农村宅基地整理和住宅集中建设，积极探索城中村、城郊村宅基地流转置换模式。积极探索化解农村债务的有效措施和办法，指导符合条件的地方进行农村集体经济组织产权制度改革，保护农村集体经济组织和农民合法权益，逐步建立起适应市场经济体制的集体经济组织运营机制。加强对农民负担的监督管理，防止在国家减免政策的基础上出现增加农民负担的问题。进一步深化和完善村民中心建设，健全完善村民中心运行评价体系，充分发挥村民中心服务村民的作用。

第二节 进一步扩大开放

拓宽引资渠道。以世界 500 强企业、中国 500 强和大型行业

龙头企业为重点，以唐山中国陶瓷博览会等为平台，开展全民招商、以商招商、园区招商、产业招商，最大限度地引进资金、技术、人才，实现借势、借力发展。依托台商工业园，进一步加强和深化与港、澳、台的经济联系，积极吸引港、澳、台地区的投资。积极引导客商投资发展装备制造、现代农业、现代服务业、高新技术产业和新能源、新材料、节能环保等新兴产业，促进我县产业结构优化升级。强化外部产业衔接。依托滦县资源优势和产业基础，发展大型钢铁部件。引导、支持和培育中小企业进入外部产业链，实现专业化分工协作，并逐步成长为具有核心技术和工艺，具有国内外合作和竞争力的专业化小巨人企业。到 2015 年，实际利用外资 4600 万美元，年均增长 25%。

发展对外贸易。调整优化出口结构，以开发高新技术产品出口、提高传统出口商品技术含量为主攻方向，优先发展电子信息、生物工程、精细化工等高新技术产品出口，提高蔬菜、水果、肉禽和鲜活水产品的品质和加工水平，增强出口创汇能力。全方位开拓国际市场，主攻欧美市场，多层次开拓日韩、港澳台和东南亚市场，加快对拉美、非洲、南亚、中东、独联体及东欧等市场的开发，优化出口市场格局。积极发展电子商务，搭建运用网上交易平台，利用信息技术改造传统贸易，降低交易成本，分散市场风险，拓展商务空间。到 2015 年，实现出口创汇 8000 万美元，年均增长 28%。

加强区域经济合作。扩大和深化开放，建立开放型经济体系，

广泛汇聚优质资源，全面推进产业、企业产品、资金技术管理与发达国家、京津等发达地区及国内外大型企业集团的链接，做为推进区域经济合作的重要内容。立足比较优势，进一步加强与京津冀城市群的经济联系，以京津唐一体化为重点，依托产业基础，促进与京津冀经济圈在产业开发、重大基础设施建设、能源资源供应、土地利用、资金融通、市场开发、技术人才、文化交流等领域的互利合作。积极鼓励庞大汽贸集团等具有一定经济实力和竞争优势的企业走出去，实现强强联合，组建大型企业集团。

第九章 提高人才支撑和科技创新能力 建设创新型滦县

第一节 实施“人才强县”战略

认真贯彻落实国家、省、市中长期人才发展规划纲要，围绕战略性新兴产业和主导产业发展，以优势企业为主体，通过政府支持，加强与大专院校、科研机构、人才市场、中介机构的联系，有计划、有目的地引进、培养高层次人才和各类实用人才。全面落实《全民科学素质行动计划纲要》，制定符合我县实际需求的高层次人才及农村实用人才培训计划，重点实施高技能人才振兴工程和农村实用人才培训工程，打造技能型人才队伍，提升人才队伍整体素质。进一步完善人才政策，突出“爱才、育才、引才、聚才、用才”五个重点，健全人才的业绩评价、收入分配、服务保障等机制，营造有利于人尽其才、才尽其用的良好环境。到 2015 年，全县人才密度达到 10.3%。

第二节 加快科技创新体系建设

以建设“创新型滦县”为目标，围绕提高创新能力，加大科技创新投入，推进科技创新平台建设，培养科技人才队伍。完善以企业为主体、市场为导向的“产、学、研”有机结合机制，增强企业核心竞争力。到 2015 年，科技投入占财政预算支出比例达到 1.4%，高新技术产业增加值占全县生产总值的比重达到 8%，全

县省级高新技术企业达到 8 家以上，建设省级以上技术中心 4 家以上，企业工程技术研究中心 10 家，专利申请量、授权量年均增长 15%以上。**搭建创新服务平台。**发挥企业主体作用，积极推进企业与高校、科研院所的科技交流和技术合作，搭建合作平台。运用高新技术、先进实用技术改造提升传统产业，积极研发高附加值的新产品。**加大政府创新投入。**建立健全政府对企业自主创新和技术改造的财税扶持政策，鼓励发展创业投资。贯彻落实好《滦县科技奖励办法》和《滦县专利补贴办法》，加大政府科技创新投入力度。**实施技术创新工程。**引导企业创建省、市级研发中心，使企业真正成为研发投入、技术创新活动和创新成果应用的主体，提高科技对经济增长的贡献率。

第十章 综合开发利用资源 强化生态环境建设

第一节 土地资源开发与利用

集约利用土地资源，严格土地用途管制，强化规划和年度用地计划管控，健全节约集约用地标准。继续实行最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设用地规模，新增建设用地重点向产业聚集区倾斜，提高土地产出率。到 2015 年，非农建设占用耕地面积控制在 420.17 公顷以内，全县耕地总量不低于 54859.27 公顷。

深化农村土地管理制度改革，搞好土地整理、复垦和开发，实现耕地总量动态平衡。加强基础测绘工作，建立基础地理空间数据库，服务全县经济社会发展。完善县、镇、村三级农村土地经营权流转交易体系，推进农村土地经营权依法自愿、有偿流转，激励促进农村土地适度规模经营。完善农村宅基地制度，鼓励农村居民有序开展村庄占地整理，探索盘活农村宅基地资源的新途径。鼓励农民按照集约节约用地的原则建设新民居。对县内工矿废弃地、边角、闲散地块进行综合整治，对水、电、林、田、路进行统一规划，全面整理。

第二节 矿产资源的开发和利用

“十二五”期间，做足“山”字文章，加大依法办矿、科学

办矿工作力度，加快矿产资源开发进度，实现矿产资源开发对“进位全省十强、构建中等城市”的支撑作用。依托矿产资源开发，延伸产业链条，提高产品附加值。大力发展循环经济，使矿产资源得到充分、高效利用。坚持资源效益、经济效益、环境效益并举，实现矿山生态开采。

加强矿产资源管理，整顿矿产开采秩序。重点对石英砂岩矿、石灰石矿进行整合重组，实施集约经营、规模办矿。引导矿山企业采用先进的技术、工艺和设备，提高矿产资源利用率。鼓励矿山企业实施矿产品深加工项目，提升产品附加值，优化产品结构。

强化“谁开采，谁负责；谁毁坏，谁治理”的责任机制，研究制定矿山地质环境保护治理恢复专项规划，制定矿山地质环境治理恢复保证金收取和使用管理办法。

依照环境保护法有关规定，加强对矿山企业“三废”的监督管理，减少“三废”对生态环境的破坏。

第三节 水资源的开发和利用

坚持开源、节流并重，把节流放在突出位置。推广工业循环用水和农业节水灌溉，发展节水型产业。加强水资源统一规划与管理，重视滦河水利风景区水资源保护和开发。科学开发利用水资源，实现经济建设与水资源保护同步发展。

研究制定全县水资源合理开发和优化配置、高效利用和综合

治理的总体布局及实施方案，实现水资源的可持续利用。

大力加强农村水利基础设施建设，结合绿色、生态、高效、立体的现代农业产业建设，大力发展节水农业。同时重点解决氟含量超标和分散式供水村的饮水安全问题。

按区域对地下水与地表水进行综合管理，防止地下水源污染。完善水质监测网点，提高监测水平。统一规划和管理地下水开发利用，鼓励企业实施节水和清洁生产，降低单位产品耗水量，提高水的综合利用率。

第四节 环境保护

加强综合协调和分类指导，突出重点区域、流域和行业的环境治理。实施蓝天碧水工程，深入开展节能减排对标行动，大幅降低单位产品能耗量。强化统计监测和目标责任考核，完善节能减排补助奖励机制。到 2015 年，全县万元工业增加值能耗下降 20%以上。城市污水处理率、城市垃圾处理率、工业废水达标率、工业废弃物综合利用率均达到 100%。城市噪声达标覆盖率到达 100%，城市空气污染指数保持或优于国家二级标准。完成“十二五”期间省市下达的主要污染物减排指标。

大气环境保护。实施大气污染物减排工程。重点做好钢铁、水泥等行业大气污染治理工作；分期分批淘汰高能耗、重污染的各类工业炉窑，积极发展低能耗、轻污染或无污染的炉窑；调整

能源结构，推广使用清洁能源；大力发展集中供热，到“十二五”末，城区集中供热普及率达到100%。取缔两吨以下采暖锅炉，四吨以下采暖锅炉全部安装脱硫设备；调整能源结构，逐步推广清洁能源代替燃煤，形成以天然气、石油、城市燃气、电力为主的优质能源消费结构；控制扬尘污染，做好城市绿化；加强机动车污染治理，发展城市公共交通；调整布局，将污染企业搬出城市中心区。

水环境保护。完善城市供排水体制，实施污水处理和再生利用工程。科学确定供水水源结构和用水结构；建设配套管网，实行雨污分流制；进一步完善污水处理设施，扩大污水处理能力；推广再生水利用；实施工业园区工业废水集中处理工程；建设循环经济型产业链，提高工业用水重复利用率；实施饮用水质量保护工程，保证饮用水水源安全。

固体废物处置。改变消费方式，减少生活垃圾产生量；完善生活垃圾收集、运输体系，实现城乡生活垃圾收集、运输一体化；大力推进生活垃圾资源化利用，提高生活垃圾处置利用能力。全面推进清洁生产，控制固体废物产生量；发展循环经济，提高工业固体废物的利用率；建立区域性固体废物集中处置利用中心；建立健全医疗废物回收、运输、处置体系。

区域生态保护。合理规划城市发展。做好饮用水源保护工作，推进重点流域生态环境治理。做好水土保持工作，开展水土流失治理工程。加强矿山生态保护，实施矿山生态修复工程。

农村环境综合整治。实施农村环境综合整治工程，逐步建立起“户清、村集、镇运、县处理”的农村垃圾集中处理模式。加强引用水源地管理，确保饮水安全；实施农村畜禽养殖污染治理工程规划和农村生活污染环境综合治理规划；实施农业面源综合治理工程，控制农业面源污染。

环境保护能力建设。加强环境管理能力，完善环境质量监测网络，加强污染源监督性监测，提高应急监测能力，实施环境管理预警体系建设。强化环境执法能力，环境监察机构标准化建设，重点污染源自动监控系统，加强固体废弃物监管能力，实施环境监管体系建设。改善环保基础设施，推进环境宣传教育机构的标准化建设，加强环境信息与统计能力建设，提高环境管理基础能力。提高环保调控能力，实施环保机制创新体系建设。

第五节 防灾减灾

坚持经济建设与防灾减灾一起抓，实行预防为主，防御与救助相结合，政府与社会协同的方针，努力提高对自然灾害的综合防范和抵御能力。全面加强地震监测预报、灾害防御、应急救援三大工作体系建设，夯实灾害防御基础。着力推进学校、医院等人员密集场所抗震设防工作，加强应急救援力量建设，提升综合防御地震能力。

大力推进气象现代化建设，加快建立气象灾害监测、预警、

应急、评估机制，努力提升气象预报预测能力、应对气候变化能力和开发利用气候资源能力，重点强化农业气象服务和农村气象灾害防御工作，积极开展区域发展和重大项目的气候可行性论证，加强人工影响天气工作，提高人工增雨和防雹能力。

开展地质灾害隐患排查，加快建立地质灾害易发区调查评估体系、监测预警体系、防治体系、应急体系，增强防治和扑救能力。

第十一章 加强社会建设 建立健全基本公共服务体系

第一节 优先发展教育事业

全面落实《国家中长期教育改革与发展规划纲要》，按照“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的要求，优化教育布局 and 结构，不断加大对教育的投入，提高教育质量。着力推进素质教育，实施高水平学前教育，推进义务教育均衡发展，扩大优质普通高中教育，实现城乡教育等值化。实施职业教育倍增计划，探索建立知识传授、技能培训相融合的职业教育模式，培养应用型、技能型人才。加强师德师风建设，全面提高教师整体素质，培养一支师德高尚、业务精湛的名师队伍。

学前教育。进一步加强县城及镇中心幼儿园改造和建设，完善设施和功能，逐步实现全县各级各类幼儿园与服务区内的小学基本相匹配，提高幼儿办学水平。到 2015 年，县城幼儿园与镇中心幼儿园全部达到省颁一类园标准。农村幼儿园全部达到省颁二类园标准。学前三年幼儿入园率达到 93% 以上。

义务教育。进一步巩固和扩大义务教育成果，完善义务教育体制，整合教育资源，积极推行“九年一贯制”办学模式。到“十二五”末，小学适龄儿童入学率、巩固率达到 100% 以上，初中巩固率达到 98% 以上，三类残疾儿童入学率达到 97%。

普通高中教育。整合、扩大优质普通高中教育资源。全面提

高普通高中学生综合素质，深化普通高中课程改革，加强实验教学和社会实践，增强学生的探究能力、实践能力和知识综合运用能力。推进特色高中学校建设，推动普通高中多样化发展。

职成教育。把发展职业教育摆在更加突出的位置。以创建国家、省示范性院校和示范性实训基地为抓手，做大做强职业教育。以就业为导向，优化专业设置，与经济社会发展需要紧密结合。严格落实就业准入制度，积极创新职业教育模式，探索推行促进与行业、企业资源共享和优势互补，建立互利双赢的校企合作机制。采用校企结合、顶岗实习等方式，增强学生的实践能力和岗位适应能力。

第二节 加快发展医疗卫生事业

坚持预防为主、中西医并重的方针，健全基本医疗服务体系。加强公共卫生体系建设，搞好重大疾病的预防控制，提升应对和处置突发公共卫生事件的能力。扎实推进卫生体制改革，加强卫生基础设施建设，提升县、镇、村（社区）三级医疗卫生服务水平。不断深化城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度，切实解决人民群众“看病难、看病贵”的问题。持续开展“健康滦县，幸福人民”行动，着力提升全县人民的健康水平。到2015年，全县传染病治愈率达90%。适龄儿童基础免疫接种率达到95%以上。全县规范化村卫生室达到100%。以大病统筹为主的新型农村合作

医疗人口覆盖率达 95%以上。婴儿死亡率控制至 15‰，孕产妇死亡率降至 20/10 万以下，平均每千人拥有医生 2 人。

完善由疾病预防控制中心和各级医疗机构组成的疾病预防控制网络，构建以县急救中心为中心、各级医疗机构为主体的覆盖全县的医疗急救网络。加强妇幼保健机构基础设施、设备和人才队伍配套建设，建设覆盖全县的妇幼保健服务体系。进一步完善农村医疗卫生服务网络和新型农村合作医疗管理运行机制。增加政府对社区卫生服务的投入，建设全面覆盖、基础设施完备的社区卫生服务网络。建立健全覆盖城乡、灵敏高效、快速畅通的疫情监测检测网络。全面实施免疫规划，提高基础疫苗接种率和覆盖率，有效降低疫苗针对的传染病发病率。加大重点地方病防治工作，提高对地方疾病的监测检测能力，有效控制地方疾病疫情。

第三节 加快发展体育事业

贯彻落实《全民健身条例》，以全民健身为目标，积极引导全县人民开展内容丰富、形式多样、群众喜闻乐见的体育活动，以科学、健康、文明、高尚的活动占领健身娱乐阵地。构建亲民、便民、利民的全民健身服务体系。完善体育基础设施建设，到“十二五”末，全县人均占有体育设施面积达 1.0 平方米。进一步拓宽选拔培养后备人才渠道，努力提高竞技体育发展水平。

第四节 做好计划生育与人口事业

切实保障妇女儿童合法权益，积极应对人口老龄化。认真贯彻落实计划生育基本国策，坚持依法管理和政策引导并重，保持稳定人口低生育水平。积极推行优生优育，提高出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高趋势。到 2015 年，全县总人口控制在 55.7 万以内，人口自然增长率控制在 0.31‰ 以内。

做好人口计生工作。继续实行人口计划生育工作目标责任制，积极推进人口计生服务体系标准化和规范化建设。深入开展优生促进工程，全面实施国家免费孕前优生健康检查。健全农村计划生育家庭奖励扶助制度，探索建立计划生育保险制度。加强计划生育生殖健康服务体系建设，稳定农村低生育水平。

积极发展老龄事业。积极应对人口老龄化，营造老有所养、老有所乐、老有所为的社会氛围，健全养老设施和服务网络，提升服务功能。提高对失能老人的护理服务和农村空巢老人帮扶服务水平。鼓励社会力量创办福利机构，积极探索政府购买服务形式发展机构养老、居家养老，推进社会福利社会化进程。

保护妇女儿童和残疾人权益。坚持男女平等、儿童优先，促进妇女儿童全面发展。依法保障儿童生存权、发展权、受保护权，改善少年儿童成长环境，促进儿童身心健康发展；保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务管理的权利，提高妇女社会参与度。保障残疾人权益，倡导和鼓励社会各界关心、支

持和参与残疾人事业，加强残疾人康复服务和社会保障等工作。

第五节 加快民政事业发展

以构建和谐滦县为目标，积极打造民政能力建设，规范社会管理，完善与经济社会发展水平相适应的社会救助工作体系、基层民主建设体系、社会福利服务体系、拥军优抚安置体系、社会事务管理体系等“五大体系”建设。到“十二五”末，确保农村五集中供养率达到70%以上。年医疗救助人数达500人，救助金额达400万元。城镇低保人数达到3000人，覆盖率达3.25%。农村低保人数达到2万人，覆盖率达到4.4%。

加强社会救助体系及救灾防灾能力建设。进一步健全城乡一体的社会救助体系，完善低保标准自然增长机制。继续加强农村五保供养工作，稳步提高供养标准，健全和完善特困群众医疗救助制度，相应提高各项医疗救助标准。进一步加强救灾、防灾、减灾工作，积极完善救灾应急预案，建立救灾应急队伍，强化应急救援保障建设。

做好双拥优抚安置工作。落实各项优抚政策，推动优抚医疗保障制度建设，积极落实义务兵家庭优待政策。完善现役军人及家属的困难生活补助和大病救助政策，健全随军家属就业安置长效机制。稳步推进退役士兵自谋职业改革，开展退役士兵技能和自主创业培训。

促进社会福利事业发展。大力开展儿童福利工作，积极探索孤残儿童社会助养新模式，全力做好残疾儿童康复教育。鼓励社会力量兴办社会福利事业，规范社会养老服务市场，保障入住老人的合法权益。对个人兴办老年公寓给予政策性鼓励及资金支持，逐步实现养老服务的专业化、多元化、社会化。

提高专项社会事务管理能力。加强民间组织培育，重点扶持综合性行业协会，规范社会组织日常运行；提高区划地名管理服务水平，推进地名公共服务工程建设，完善地名公共服务内容；科学制定扶贫开发计划，做好对口扶贫工作，重点支持革命老区的建设发展，提高老区人民生活水平；积极发展慈善事业，完善慈善事业服务体系，逐步建立县、乡、村级慈善工作网络。

第六节 实施扩大就业工程

实施更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位。完善市场化的就业机制与对困难就业群众的帮扶机制，开发社区就业岗位，确保“零就业家庭”实现就业。高度重视并做好高校毕业生就业、失业人员再就业、农民工流动就业和复员转业军人安置就业等工作。力争到“十二五”末，全县城镇新增就业岗位3万个，全县农村劳动力向非农产业转移15万人次，城镇登记失业率控制在3.4%以内。

充分发挥经济增长对就业的拉动作用，支持有利于扩大就业

的劳动密集型产业、服务业和小型微型企业更好发展，使中小企业在促进就业和再就业方面发挥更大的作用。鼓励自谋职业和自主创业。大力开发社区就业岗位。进一步完善促进高校毕业生就业的政策措施。建立服务、培训、维权三位一体的农村劳动力转移就业工作机制。改善农民进城就业环境，大力开展有组织的劳务输出，推进城乡统筹就业。发挥基层劳动保障平台作用，创建充分就业社区，积极开展就业援助工作，促进就业困难群体就业。

第七节 健全社会保障体系

把人人享有基本生活保障作为优先目标，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善覆盖城乡的社会保障体系。完善城镇职工和居民养老保险制度，基本实现农村适龄居民新型农村社会养老保险全覆盖，提高保障标准，实现城乡统筹和应保尽保。逐步提高最低生活保障水平，切实保障农村贫困家庭、城镇困难家庭基本生活。进一步做好法律援助、扶贫等专项救助工作。到“十二五”末，达到养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖各类企业及个体工商户。城镇职工养老保险参保人数达到 5.5 万人，医疗保险参保人数达到 7.5 万人，失业保险参保人数达到 3.1 万人，工伤保险参保人数达到 5.3 万人，新型农（居）民养老保险参保人数达 20 万人。全县 100%的村建

立农村社区服务中心。

第八节 发展广播电视事业

充分发挥现有广播电视频道资源功能,做好频道包装和定位,推进频道和节目栏目专业化品牌化,着力打造一批思想性,艺术性和观赏性俱佳的名牌节目和栏目,增强节目和栏目的吸引力和感染力,不断提高滦县广播电视美誉度和综合竞争力。建成比较完善的广播电视事业发展管理体制和运行机制,形成节目丰富、传输先进、功能齐备、事业繁荣、产业发达、充满活力、有序运营的广播电视新局面。加强对外宣传和节目创优工作,提高滦县的知名度。进一步提高入户率,巩固和扩大广播电视的覆盖效果,到2015年,基本实现全程全网光缆化,城区有线电视用户入户率达到97%以上,数字电视入户率达到60%以上。大力开发广播电视网络新业务、新市场,提供新服务,促进网络产业迅速扩张,使网络产业成为我县广播电视产业新的经济增长点。

第九节 加快发展金融保险业

进一步深化金融体制改革,大力调整信贷结构,创新金融服务,扩大业务范围,为支持县域经济保持持续快速发展服务。围绕国家产业政策和信贷政策,优化信贷结构,集中资金支持滦县的重点项目建设,积极推动农户小额信用贷款、国家助学贷款、

下岗失业人员小额担保贷款等业务的实施。建立诚信机制，吸引国家金融保险机构在我县设立分支，进一步扩大融资领域。积极推动中小企业融资担保体系的建设。推进企业上市工作，积极培育上市资源，搭建上市平台。争取庞大集团在“十二五”期间成功上市。加大对农村保险市场的投入力度，推广保费低廉、保障适度的风险保障型产品，为农民群众提供便捷高效的保险服务。力争到 2015 年，金融机构各项存款达到 237 亿元，各项贷款达到 153 亿元。

第十二章 加强精神文明与民主法制建设 维护社会安全稳定

第一节 建设社会主义核心价值体系

加强社会主义核心价值体系建设和理想信念教育，广泛开展形式政策教育和理论武装工作，深入推进理论学习、理论宣讲和理论研究。努力使科学理论成为全县人民团结奋斗的共同思想基础。弘扬以“明礼、兼融、创新、图强”为内涵的滦县人文精神，凝聚“科学发展、跨越崛起”的精神力量。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，组织开展道德实践活动和道德模范评选、宣传活动。巩固和提高全国文明县城的建设成果，广泛开展群众性精神文明创建活动。加强和改进未成年人思想道德建设，大力推进未成年人活动场所建设，广泛组织开展各类主题教育和体验实践活动，认真抓好净化社会文化环境工作，健全有利于未成年人思想道德建设的长效机制，协调社会各方面力量，努力营造全社会重视未成年人思想道德建设的浓厚氛围。深入开展创建文明生态村（镇）活动，积极倡导文明乡风。

第二节 深入开展精神文明建设创建活动

以构筑幸福滦县为核心，全面推进社会主义精神文明建设，为滦县经济持续跨越发展和社会全面进步提供强有力的思想保

证、精神动力和智力支持。开展丰富多彩的精神文明创建活动，共建和谐单位、和谐社区、和谐家庭。重视思想阵地和文化载体建设，深入开展文明单位创建活动，努力形成区域资源共享、文明共创的局面。继续落实规范服务措施，抓好示范窗口形象建设，促进行业服务质量达标。广泛开展群众性精神文明建设活动，积极开展多种形式的科普教育，反对封建迷信，倡导科学文明健康的生活方式，进一步提高全县人民的文明素质和整个县城的文明程度。认真贯彻落实民族宗教政策，充分发挥民族宗教在思想道德建设中的积极作用。

第三节 加强社会主义民主法制建设

坚持科学执政、民主执政、依法执政，进一步完善民主制度、健全民主程序、拓宽民主渠道，保障人民群众依法行使知情权、参与权、管理权和监督权。加强居民委员会、村民委员会等自治组织建设，保障农民群众的基本生活权益和民主政治权利。根据责、权、利相一致的原则，建立城乡基层组织分工协作机制，发挥好城乡基层组织的战斗堡垒作用。加强法制宣传教育，增强公民的法制意识。全面贯彻宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务。贯彻落实侨务工作方针政策，做好侨务工作。深入开展全民国防教育，加强民兵预备役队伍建设，做好国民经济动员、人民防空和交通战备等工作。促进军地融合发展，依法保护国防设施，

提高保障和综合防护能力。

第四节 加强社会管理 维护社会安全稳定

全面实施社会矛盾综合调控，建立维护稳定的责任体系、保障体系、考评体系；实施社会矛盾源头预防治理，建立健全利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，维护社会公平正义；做好信访工作，正确处理人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。加强社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪，不断提高人民群众的安全感。抓好重点行业和领域的安全生产和公共安全管理，强化食品、药品安全监管，切实维护人民群众生命财产安全。健全公共突发事件预警、社会动员和应急处置机制，努力提高处置突发事件的能力和水平。

第十三章 规划实施的保障

规划是履行政府职能、引导经济社会发展的重要依据，适应市场经济发展的要求，必须创新实施机制，切实解决重编制、轻实施的问题，充分发挥规划组织动员全社会力量、推进现代化建设的积极作用。

加强和改善宏观调控。确立规划在经济和社会发展中的龙头地位，依据规划安排投资、实施项目、制定政策，综合运用计划、财政、金融、税收、物价等经济手段，以及法律和必要的行政手段，推进经济结构优化升级，扩大就业规模，引导投资消费，维持物价基本稳定，促进经济的快速平稳增长。

充分发挥年度计划、专项规划落实总体规划的作用。把纲要提出的任务目标分解到每一个计划年度中，保持规划实施的连续性；重点专项规划必须与总体规划衔接，保证重点领域规划目标的实现，形成专项规划和年度计划落实总体规划的合力。

加强对规划实施的监督检查。实行规划目标责任制，及时分解落实规划确定的发展战略、任务和政策，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入政府考核目标。有关部门要加强对规划实施的监督检查和跟踪分析，及时提出预测、预警意见，定期向县政府报告，及时向社会发布，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。

建立和完善规划评估修订机制。建立规划中期评估制度，总

体规划由县政府组织评估，重点专项规划由规划编制部门组织评估，根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时，县政府应及时提出调整方案，报请县人大常委会审议批准实施。

着力实施一批关系全局的重大工程。为实现《纲要》确定的目标和任务，“十二五”或更长一段时期我县将在关系经济社会发展全局的关键领域，组织实施和立项建设一批重大工程项目，主要有：河钢集团司家营铁矿开发、500万吨钢联项目，东海特钢项目，汽车零部件生产加工基地，滦州古城开发，公路主干线工程，城市基础设施改扩建工程，滦州国际购物中心，现代农业园区建设项目等，通过这些工程的实施，进一步增强我县的整体经济实力和后劲。

加强对规划纲要的宣传力度。要面向社会、面向大众，利用各种媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。各级、各部门要提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性，结合实际，贯彻落实规划提出的目标任务。

结 束 语

“十二五”时期，是全面实现“进位全省十强、建设中等城市”宏伟目标的关键时期，全县要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领全局，在中共滦县县委的坚强领导下，以务实有为、进位争先的精神状态，励精图治，开拓前进，为推动滦县“十二五”科学发展、跨越崛起而努力奋斗！